

VRTEC VRANSKO

PREDLOG ZA SPREMEMBO EKONOMSKE CENE PROGRAMOV V VRTCU VRANSKO

I. PРАВNA PODLAGA IN RAZLOG ZA PRIPRAVO PREDLOGA

Trenutno veljavna ekonomska cena za programe v vrtcu, ki je bila nazadnje usklajena v letu 2013 temelji na izračunih, ki so bili potrjeni v preteklosti in uradno objavljeni.

Predlogi so se večkrat usklajevali z rastjo življenjskih stroškov vse do 2012, ko je bil sklep o usklajevanju z rastjo življenjskih stroškov razveljavljen. Nazadnje je bila cena spremenjena oz. nižana leta 2013, razen cena živil se je določevala leta 2015.

V obdobju usklajevanja je bilo potrebno zaradi ZUJF ekonomsko ceno tudi znižati, saj so se stroški plač zmanjšali zaradi varčevalnih ukrepov leta 2012.

Od zadnje določitve ekonomske cene pa do sedaj so se spremenila :

- izhodišča za izračun plač ter drugih osebnih prejemkov zaposlenih,
- spremenila se je metodologija za oblikovanje cen programov vrtcih, ki izvajajo javno službo, na podlagi katerih v ceno sodijo tudi nekateri stroški , ki se do sedaj v ceni niso upoštevali

Pravna podlaga za sprejem cene je:

- Zakon o vrtcih (Uradni list RS, št.100/05- uradno prečiščeno besedilo , 25/08,98/09-ZIUZGK,36/10,62/10-ZUJPS,94/10-ZIU,40/12-ZUJF in 14/15-ZUUJFO)
- Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki opravljajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03,77/05,120/05 in 93/2015)

Sledijo pa še nekateri drugi predpisi, ki jih mora vrtec upoštevati pri svojem delovanju in vplivajo na prihodke in odhodke vrtca:

- Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja
- Pravilnik o normativih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje

- Zakon o sistemu plač v javnem sektorju
- Uredba o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede
- Sklep o uskladitvi minimalne premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence
- Aneks h kolektivni pogodbi za dejavnost vzgoje in izobraževanja v RS, ki določa delovna mesta v plačni podskupini D in J
- ZUPPJS17
- ZUJF

Programi predšolske vzgoje se na podlagi zakona o vrtcih financirajo iz:

- Javnih sredstev
- Sredstev ustanovitelja vrtca
- Plačil staršev
- Drugih virov in donacij

Osnova za plačilo staršev je cena programa, v katerega je otrok vključen. Cena obsega stroške vzgoje, varstva in prehrane otroka. Cene določi občina ustanoviteljica vrtca na predlog vrtca. Ker sodi področje predšolske vzgoje med izvirne pristojnosti občine je dolžnost občine zagotavljati pogoje za predšolsko dejavnost, kakor tudi sredstva za kritje razlike med ceno programa in plačili staršev .

Na osnovi Zakona o vrtcih je uvedeno tudi sofinanciranje plačil staršev iz državnega proračuna . Od 1.1.2009 dalje so se vrtcem neposredno iz državnega proračuna zagotavljala sredstva za sofinanciranje plačil staršev, ki so imeli v vrtec hkrati vključenega več kakor enega otroka in sicer v višini , ki je bilo staršem določeno kot plačilo za program vrtca. Starši so za vsakega nadaljnjega otroka v celoti bili oproščeni plačila vrtca. Z uveljavitvijo Zakona o uravnoveženju javnih financ se je s 1.6. 2012 spremeni 32.čl. Zakona o vrtcih, tako da se plačilo staršev za vrtec določi v skladu z zakonom, ki ureja uveljavljanje pravic iz javnih sredstev. Starši, ki imajo v vrtec hkrati vključenega dva ali več otrok , plačajo za mlajšega

30% plačila, ki jim je določeno kot znižano plačilo vrtca. Za vsakega nadaljnjega otroka so plačila oproščeni. Tako je ukinjena pravica do brezplačnega vrtca za mlajšega otroka in znižano plačilo za en plačni razred za starejšega otroka.

II. VPLIV NA NOVO OBLIKOVANJE CEN

V letu 2013 je občinski svet sprejel sklep o znižanju cen programov predšolske vzgoje. Po znižanju se cena ni več spreminjala. Ker je prišlo tudi do spremembe Metodologije za oblikovanje cen v vrtcih, ki izvajajo javno službo in je po novem potrebno upoštevati, da se v ceno vključujejo tudi določeni elementi stroškov plač (odpravnine, sindikalni zaupniki, nadomeščanje itd.) je nujno potrebno, da se cene oblikuje glede na nove določbe za oblikovanje cen. Prav tako je ZUPPS prinesel kar nekaj sprememb glede plač zaposlenih zaradi česar je potrebno ekonomsko ceno uskladiti. Spremembe, ki vplivajo na povišanje stroškov plač, povračil stroškov in drugi ukrepi so:

- Sprememba plačne lestvice
- Napredovanje v plačne razrede in višje nazive
- Oprava plačnih anomalij plačne skupine J
- Sprememba pri dodatnem kolektivnem pokojninskem zavarovanju javnih uslužbencev
- Spremembe pri višini regresa glede na plačni razred uslužbencev

V letu 2016, 2017 so javni uslužbenci, ob izpolnjevanju pogojev lahko napredovali v višji plačni razred, v naziv in višji naziv, prav tako pa bo skladno s 4. členom ZUPPJS17 napredovanje potekalo tudi v letu 2018.

V sklepu o uskladitvi minimalne premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence Ur.list RS št. 1/13 so bile uveljavljene višine premij po premijskih razredih in sicer z uskladitvami s 1.1.2014, 1.1.2015, 1.1.2016, 1.1.2017 in 1.1.2018. Odbor Krovnega pokojninskega sklada javnih uslužbencev je v Ur.listu RS št.80/17 dne 29.12.2017 objavil Sklep o uskladitvi minimalne premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja za javne uslužbence. Zneski usklajene premije in skupne premije se pričnejo uporabljati s 1.1.2018.

Oblikovanje cen v vrtcih določa Zakon o vrtcih ter Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Ur.list RS št.97/03,77/05,120/05 in 93/15 v nadaljevanju Metodologija).

Metodologija določa splošne elemente za oblikovanje cen in metodologijo za izračun cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo. Kot elementi za oblikovanje cen programov v vrtcih se upoštevajo:

- Stroški dela
- Stroški materiala in storitev
- Stroški živil za otroke

Stroški dela se obračunajo za število zaposlenih, potrebnih za izvajanje programa v skladu s predpisanimi normativi, ki jih določajo zakon in na njegovi podlagi izdani podzakonski predpisi. Ugodnejši normativ lahko odbori občina ustanoviteljica vrtca.

Stroški dela vključujejo plače, obvezne prispevke delodajalca in druge stroške dela kot so:

- dodatno kolektivno pokojninsko zavarovanje
- regres za letni dopust
- povračila stroškov prehrane med delom
- povračila stroškov prevoza na delo in iz dela
- jubilejne nagrade,
- odpravnine ob upokojitvi
- solidarnostne pomoči
- sredstva za sindikalnega zaupnika

V skladu z zakoni, kolektivno pogodbo in drugimi predpisi za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje.

Na podlagi soglasja občine se med stroške dela prištevajo tudi sredstva za nadomeščanje odsotnih delavcev iz razloga nezmožnosti dela zaradi bolezni ali poškodbe od 30 delovnih dni v višini, ki je opredeljena v finančnem načrtu .

Stroški materiala in storitev so vsi stroški za nabavljen material in opravljene storitve:

- ogrevanje
- elektrika
- plin
- voda
- komunalne storitve
- nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča
- čiščenje prostorov
- tekoče vzdrževanje prostorov in opreme
- zavarovalne premije
- varovanje objektov
- uporaba in vzdrževanje vozil in prevoz hrane
- didaktična sredstva in igrače
- stalno strokovno izpopolnjevanje v skladu s kolektivno pogodbo
- obvezne zdravstvene storitve in varstvo pri delu
- hišno perilo
- pisarniško poslovanje (pisarniški material, stroški plačilnega prometa, časopisi, revije, telefonske storitve itd.)
- drugi specifični namenski stroški
-

Stroški živil za otoke se pri izračunu cene določijo na podlagi števila obrokov , ki jih vrtec zagotavlja na otroka v posameznem programu.

Med elemente cene ne sodijo stroški za investicijsko vzdrževanje in investicije. Te stroški vrtcu , krije občina. Prav tako med elemente cene ne sodijo vsi drugi stroški, ki niso neposredno povezani z izvajanjem programa v okviru javne službe (odpravnine presežnim delavcem, sredstva z obnovo obrabljene opreme, pohištva in delovnih priprav, nadomestila delovnim invalidom za čas čakanja na drugo ustrezno delo, stroški sodnih postopkov, poravnava odškodnin izvršilnega naslova.

Stroške, ki niso element za izračun cene , krije ustanovitelj v skladu z zakonom, drugimi predpisi, aktom o ustanovitvi zavoda oz. v skladu s pogodbo o financiranju.

Dodatna strokovna pomoč je opredeljena v 11.čl. metodologije in sicer vrtec o vrsti in obsegu dodatni stroškov obvestiti lokalno skupnost zavezanko za plačilo razlike med ceno programa na otroka in plačilom staršev, ki je dolžna v celoti kriti dodatne stroške za otroka s posebnimi potrebami.

III. IZRAČUN IN PREDLOG

Na podlagi predpisane Metodologije je cena programov izračunana glede na število otrok, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posameznih vrst oddelkov.

V kolikor je število otrok v oddelkih manjše od števila, ki je določeno kot najvišji normativ za oblikovanje posamezne vrste oddelka, je lokalna skupnost , ustanoviteljica vrtca dolžna vrtcu zagotavljati sredstva v višini cene programa brez živil za število otrok, ki predstavlja razliko med dejanskim številom otrok v oddelku in najvišjim normativom (prosta mesta) , razen če se odloči zagotavljati sredstva po namenih.

Vrtec je pri oblikovanju oddelkov upošteval zakonske in podzakonske predpise, ter oddelke oblikoval po normativih.

Pri izračunu cene je bil uporabljen najvišji normativ številka otrok po posameznih vrstah oddelkov, ne glede na trenutno vključeno število otrok v posameznem oddelku brez fleksibilnosti.

V prvi starostni skupini so oblikovani štirje homogeni oddelki zato je bilo upoštevano 12 otrok po normativu. V drugem starostnem obdobju je bilo upoštevano pet homogenih oddelkov in sicer dva oddelka od 3-4 leta p o 17 otrok ter en oddelek od 4-5 let in dva oddelka od 5-6 let po 22 otrok.

Pri tem je potrebno omeniti, da je občina vrtcu odobrila fleksibilni normativ +2, kar pomeni , da je trenutno v treh oddelkih število otrok višje za dva vključena otroka.

Število otrok po normativu je tako predstavljajo izhodišče za preračun posameznih vrst stroškov.

IV. PRIKAZ IZHODIŠČ IN IZRAČUNOV

PREDLOG NOVIH CEN IN STRUKTURA

	ZA ŠT.OTROK	SKUPAJ	NA OTROKA
1.STAROSTNO OBDOBJE			
STROŠKI PLAČ	48	16.717,83	348,29
STROŠKI ŽIVIL	48	1.536,00	32,00
STROŠKI MATERIALA IN STORITEV	48	1.946,69	40,56
SKUPAJ		20.200,52	420,84
IZRAČUNANA CENA	48	420,84	

	ZA ŠT.OTROK	SKUPAJ	NA OTROKA
2.STAROSTNO OBDOBJE			
STROŠKI PLAČ	100	31.609,04	316,09
STROŠKI ŽIVIL	100	3.200,00	32,00
STROŠKI MATERIALA IN STORITEV	100	4.055,61	40,56
SKUPAJ		38.864,65	388,65
IZRAČUNANA CENA	100	388,65	

TABELA 2
IZRAČUNI PO VRSTAH ODDELKOV

ODDELEKI 1.STAROSTNEGA OBDOBJA

STROŠKI PLAČ	DM	BOD I.	prispevki	malica	prevoz	1/12 regres	kad	skupaj
STROK. IN TEHNIČNI KADER		11401,76	1.835,68	748,10	333,46	537,81	246,94	15.103,75
SOČASNOST	pom.vzgojitelja	1141,43	183,77	95,13	47	65,89	12,28	1.545,50
OSTALI STROŠKI Z ZAPOSLENIMI		0	-	-	0	-	0	68,58
SKUPAJ		12543,19	2.019,45	843,23	380,46	603,70	259,22	16.717,83
PLAČE MESČNO/OTROKA	48 OTROK							348,29

POVEČAN NOR.

14,00

max.št.otrok

4 oddel.

nor.12 48

dejansko št.otrok

44

ODDELEKI 2.STAROSTNEGA OBDOBJA

STROŠKI PLAČ	DM	BOD I.	prispevki	malica	prevoz	1/12 regres	kad	skupaj
STROKOVNI IN TEHNIČNI KADER		23753,68	3.824,34	1.558,55	694,71	1.120,44	514,45	31.466,17
SOČASNOST	pom.vzgojitelja	0	-	-	0	-	0	-
OSTALI STROŠKI Z ZAPOSLENIMI								142,87
SKUPAJ		23753,68	3.824,34	1.558,55	694,71	1.120,44	514,45	31.609,04
STROŠEK MESEČNO/OTROKA	100 OTROK							316,09

POVEČ.NOR.	19,00	max.št.otrok	2 oddel.	nor.17
POVEČ.NOR.	24,00	max.št.otrok	3 oddel.	nor.22
		max.št.otrok		100
		dejansko št.otrok		103

TABELA 3:**MATERIALNI STROŠKI-BREZ ŽIVIL**

STROŠKI DO 2017 72.027,63
PRERAČUN STROŠKOV LETNO 2017 72.027,63
PRERAČUN STROŠKOV MESEČNO 2017 6.002,30

	ŠT.OTROK	OST.STR.MESEČNO	NA OTROKA
1.STAROSTNO OBDOBJE	48	1.946,69	40,5561
2.STAROSTNO OBDOBJE	100	4.055,61	40,5561
SKUPAJ	148	6.002,30	

TABELA 4

		ŠT.OBROK.	CENA	
	SKUPAJ	V EC	ŽIVILA	PREDLOG
STROŠKI DO 2017	40899,28	25934	1,58	1,6
PRERAČUN STROŠKOV LETNO 2017	40899,28	25934	1,58	1,6

	ŠT.OTROK	OST.STR.MESEČNO	NA OTROKA
1.STAROSTNO OBDOBJE	48	32	1536
2.STAROSTNO OBDOBJE	100	32	3200
SKUPAJ	148	64	4736

cena 1,60 eur

IV. SPREMEMBA CENE

Iz tabele 1 je razvidno, da največji delež cene predstavljajo stroški dela, zaradi katerih smo se odločili da predlagamo novo ceno. Razlika v stroških dela med prvim in drugim starostnim obdobjem je v višjem normativu za vzgojni kader prvega starostnega obdobja ter nižji normativ za število otrok v oddelkih prvega starostnega obdobja. Iz tabele 2. so razvidni skupni stroški dela mesečno in prikaz izračuna.

Na podlagi določil Zakona o ukrepih na področju plač in drugih stroškov dela v javnem sektorju za leto 2016 in drugih ukrepov v javnem sektorju (Ur.list RS št.90/15, v nadaljevanju ZUPPJS16) se vrednost plačnih razredov s 1.9.2016 poviša, saj se za določitev osnovnih plač uporablja lestvica, določena v prilogi 1 ZSJPS, katere plačni razredi so v primerjavi s sedanjimi veljavnimi plačnimi razredi višji.

Na podlagi določil ZUUPJS16 se s 1.12.2016 sprostijo izplačila napredovanj javnih uslužbencev, ki napredujejo v višji plačni razred oz. višji naziv v letu 2016

Na podlagi določil ZUPPJS16 se upošteva višji znesek za izplačilo regresa za letni dopust. Vse jubilejne nagrade, odpravnine ob upokojitvi in odpravnine v primeru zaposlitve za določen čas, regres za prehrano ter prevozni stroški so upoštevani v skladu z veljavno zakonodajo.

Plače v vrtcih se med seboj razlikujejo, saj zaposleni plačani različno zaradi izobrazbe, napredovanj in imenovanj v nazive, delovne dobe, različne višine drugih stroškov kot so jubilejne nagrade, odpravnine, prevozni stroški itd.

Vrtec Tabor v kratkoročnem obdobju enega leta ne pričakuje upokojitev, zato odpravnine niso upoštevane v predlogu nove cene.

Stroški materiala in storitev, predvsem ogrevanja, elektrike, vode, komunalnih storitev, zavarovalnih premij in ostali stroški so izračunani glede na povprečno mesečno porabo obdobja 2017-tabela3.

Stroški živil so izračunani na podlagi dejanskih stroškov in številu izdanih obrokov v letu 2017 - tabela 4.

Tabela 5 je prikaz trenutno veljavnih cen in predlaganih cen za oddelke prvega in drugega starostnega obdobja za vrtec TABOR:

TABELA 5

	CENA 2017	NOVA CENA 2018	POVIŠANJE %
1.STAROSTNO OBDOBJE	390,2	420,84	7,85
2.STAROSTNO OBDOBJE	352,88	388,65	10,14
SKUPAJ			

V. PREDLOG

Vrtec je pri oblikovanju oddelkov in številu zaposlenih upošteval sprejeto Sistemizacijo delovnih mest za šol. leto 2017/18 in dejansko zasedenost delovnih mest, veljavno zakonodajo ter upošteval racionalno organizacijo dela . Upošteval je tudi poslovalni čas vrtca, možnost združevanja oddelkov v jutranjem in popoldanskem času ter potrebno sočasnost pomočnika vzgojitelja in vzgojitelja v oddelku.


Oblikovanje novih cen je nujno zaradi sprememb v zakonskih podlagah in zaradi financiranja vrtca.

Občinskemu svetu občine Vrankso predlagamo, da Sklep o določitvi cene programov v Vrtcu Vrankso obravnava in sprejeme v predlagani višini.

Pripravila

Martina Križnik dipl.ekon.



Ravnateljica 
Majda Pikel univ.dipl.pedag.