



OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI
OBČINE VRANSKO

MAJ, 2015

Na podlagi prvega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06), Smernic za izdelavo občinskega programa varnosti (MNZ RS, februar 2007) in 16. člena Statuta Občine Vransko (Uradni list RS, št. 17/10, 53/10 ter Uradne objave Občine Vransko, št. 21/2012 in 46/2015) je občinski svet Občine Vransko na svoji 5. redni seji dne 5. 5. 2015 sprejel

OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI OBČINE VRANSKO

1. UVOD

Osnovni podatki o občini Vransko

Občina Vransko je samoupravna lokalna skupnost, ustanovljena leta 1999 na območju naselij Brode, Čeplje, Čreta, Jeronim, Limovce, Ločica pri Vranskem, Prapreče, Prekopa, Selo pri Vranskem, Stopnik, Tešova, Vologa, Vransko, Zahomce, Zajasovnik - del in Zaplanina. Leži na jugozahodnem obrobju Spodnje Savinjske doline in obsega okoli 53,3 km². Na severozahodu jo obdaja Dobroveljska planota s Čreto, na jugozahodu Posavsko hribovje, proti vzhodu pa se z zaselki Čeplje in Prekopa razširja v osrednji del Spodnje Savinjske doline.

Na območju občine prebiva okoli 2600 prebivalcev.

Splošno

Občinski program varnosti Občine Vransko je temeljni, izhodiščni in strateški dokument trajne narave, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev občine. Namen občinskega programa varnosti je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v občini Vransko in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na območju občine. Pojem javna varnost lahko opredelimo kot dobrotno, ki jo lahko pridobivamo in uživamo na družbeno organiziran način, ki mora biti v določeni količini na razpolago vsem članom družbe in ima to posebno značilnost, da se zagotavlja vedno le na javnopraven in na državo naslonjen način. Lahko jo zagotavljamo samo in izključno prek države. Pomeni tudi stanje, v katerem so izključeni materialni protipravni akti, s katerimi se rušijo ali ogrožajo temeljne svoboščine in pravice občanov, osnovni elementi družbene ureditve ali druge zaščitene vrednote.

Namen občinskega programa varnosti je tudi načrtno zagotavljati kvaliteto javnega prostora v občini Vransko. Kvaliteten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, kjer živijo in delajo, ter z okoljem, kjer se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kvaliteten javni prostor tudi pomeni zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda; to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori čisti, varni in urejeni.

Občinski program varnosti predstavlja pomemben in izhodiščni dokument za področje delovanja medobčinskega redarstva. V njem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v občini, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev ter konkretni nosilci oziroma odgovorne službe za doseg želenih ciljev. V dokumentu so opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo medobčinskega redarstva ter za sodelovanje s policijo pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda in miru.

Namen občinskega programa varnosti je tudi vzpostaviti partnerski odnos med policijo in medobčinskim redarstvom pri zagotavljanju javne varnosti v občini oziroma pri izvajanju vseh pristojnosti občinskih redarjev, ki so opredeljene v 3. členu Zakona o občinskem redarstvu.

Občinski program varnosti Občine Vransko obsega cilje in ukrepe, ki na celovit način urejajo oziroma zagotavljajo kvaliteto varnosti v občini. Zasnovan je razvojno in ima naravo priporočil in programskih smernic, katere bo moč realizirati skozi letne programe dela občinskih redarjev oziroma medobčinskega redarstva.

Pravna podlaga

Pravna podlaga za Občinski program varnosti Občine Vransko so naslednji pravni predpisi:

- Zakon o občinskem redarstvu (ZORed),
- Zakon o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1),
- Zakon o pravilih cestnega prometa (ZPrCP),
- Zakon o prekrških (ZP-1),
- Zakon o lokalni samoupravi (ZLS) ter
- predpisi Občine Vransko.

2. IZHODIŠČA

Obseg in kvaliteto varnosti javnega prostora v občini Vransko zagotavljajo policija, inšpekcijske službe, medobčinsko redarstvo, služba za zaščito in reševanje, gasilci in podjetja za zasebno varovanje.

Policija je tisti subjekt, ki na najbolj neposreden način zagotavlja oziroma skrbi za javno varnost in javni red v občini, medobčinsko redarstvo pa bo s svojo prisotnostjo in opazovanjem na terenu policijo obveščalo o varnostno zanimivih dogodkih. Ob neposredno ogroženem življenju ljudi pa skladno z zakonom tudi ukrepalo.

Izhodišče za vzpostavitev in zagotavljanje obsega in kvalitete varnosti javnega prostora oziroma ustreznega stanja javne varnosti in javnega reda v občini so pravno - sistemski in organizacijski ukrepi.

Zato je Občina Vransko za zagotavljanje kvalitete varnosti javnega prostora soustanovila medobčinsko redarstvo in sprejela predmetni Občinski program varnosti Občine Vransko, ki je bil pripravljen na podlagi ocene varnostnih razmer, katero je pripravila Policijska postaja Žalec.

3. OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ KOT STROKOVNA PODLAGA PROGRAMA

Za posnetek stanja varnostnih razmer na območju občine Vransko ter oceno ogroženosti in varnostnih tveganj so bili zbrani ustrezni podatki od občinske uprave Občine Vransko ter Policijske postaje Žalec.

Opravljen je bil operativni pregled posameznih območij, lokalnih cest, parkirišč, javnih poti, rekreacijskih površin ter drugih javnih prostorov, kjer je varnostna problematika večja oziroma kjer je pričakovati, da bo prisotna večja ogroženost varnosti in varnostnih tveganj.

V okviru priprave občinskega programa varnosti je bil opravljen informativni pregled organiziranosti in delovanja tistih služb znotraj občinske uprave, ki so delovno povezani z občinskimi redarji ter služb, ki so v okviru svojih pristojnosti odgovorne tudi za varnost.

Z namenom priprave uporabnega programa varnosti so bili pregledani zakonski in drugi predpisi ter dokumenti in drugo gradivo, ki se nanašajo na zagotavljanje ugodnih varnostnih razmer v občini Vransko.

OGROŽENOST OD NARAVNIH NESREČ

Ocena ogroženosti občine Vransko pred naravnimi in drugimi nesrečami je bila izdelana v mesecu marcu 2006. Ocena ogroženosti je bila pripravljena in izdelana na podlagi raziskav, študij in strokovnih podlag, ki se nanašajo na podnebne, geografske, hidrološke, geološke, seizmološke, ekološke, prostorske, geografske, prometne, demografske, kulturne in druge značilnosti ogroženega območja.

Pri izdelavi ocene ogroženosti je bilo pri obravnavanju posameznih virov možnih vzrokov nastanka nesreč ter njihove verjetnosti pojavljanja, poteku in možnem obsegu ter posledicah posameznih nesreč, upoštevano tudi dosedanje stanje na tem področju oz. frekvenca in stopnja pojavljanja posamezne vrste nesreč in uspehi pri njihovem preprečevanju in odpravljanju.

Za občino Vransko so bile izdelane ocene ogroženosti pred požari, poplavami, potresom, eksplozijami in drugimi porušitvami, nevarnimi snovmi, zemeljskimi plazovi, neurjem z močnim vetrom in deževjem, množičnim pojavom kužnih bolezni in sušo.

OCENA VARNOSTNIH RAZMER

Ogroženost cestnega prometa na območju občine Vransko

V letu 2014 so policisti Policijske postaje Žalec na območju občine Vransko obravnavali 52 prometnih nesreč, od tega 15 s telesno poškodbo, 36 prometnih nesreč z materialno škodo in 1 prometno nesrečo IV. kategorije - s smrtnim izidom, ki se je zgodila na regionalni cesti II. reda.

Od navedenih prometnih nesreč je bilo 38 prometnih nesreč na avtocesti, 8 prometnih nesreč na regionalni cesti II. reda in 8 prometnih nesreč na lokalnih cestah.

Policisti ugotavljajo, da je primarni vzrok prometnih nesreč neprilagojena hitrost.

Ogroženost cestnega prometa v naseljih

Policisti Policijske postaje Žalec zaznavajo povečan promet in obremenitev na relaciji Vransko – Celje, na regionalni cesti R447, kar pomeni večja varnostna tveganja v naseljih Čeplje in Prekopa. Ogrožen je predvsem promet v križiščih, kjer se lokalne ceste priključijo na regionalno cesto.

Ogroženost cestnega prometa izven naselij

Policisti Policijske postaje Žalec ugotavljajo, da je posebej nevarna že omenjena regionalna cesta II. reda R447, odsek 290 in sicer na relaciji med nadvozom čez avtocesto v Brodeh, kjer so priključki na avtocesto, proti Zajasovniku. Omenjena cesta je predvsem nevarna v času zgostitve prometa ob periodičnih zaporah avtoceste A1 (vzdrževalna dela v tunelih).

Prav tako ugotavljajo, da je zaradi lokalne ceste, ki je v slabem stanju (neurejene bankine – nižje od vozišča, neraven zakrpan asfalt, katerega na določenih delih tudi manjka ipd.) ogrožen promet na relaciji Vransko – Tešova.

Nadalje ugotavljajo tudi, da so na delu regionalne ceste R447 od naselja Brode do naselja Čeplje ogroženi pešci, saj na tej relaciji še vedno ni zgrajenega pločnika na nadvozu čez avtocesto in so pešci izpostavljeni gostemu prometu

Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

Problematična je javna pot na relaciji od gasilskega doma Prekopa proti centru naselja Prekopa (mimo kmetije na naslovu Prekopa 20). Kmetija ima na eni strani ceste stanovanjsko hišo, gospodarsko poslopje pa na drugi strani ceste, zato ob večkratnem prečkanju peš ali s kmetijsko mehanizacijo obstaja večje tveganje za prometno nesrečo.

Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

V letu 2014 je bilo na območju občine Vransko zaznanih 79 kaznivih dejanj. Od omenjenih kaznivih dejanj izstopajo:

- več kaznivih dejanj tatvine registrskih tablic iz parkiranih vozil v naselju Brode ob lokalni cesti na relaciji Vransko – regionalna cesta R447,
- nekaj kaznivih dejanj tatvin goriva na bencinskem servisu Vransko,
- vlomi v stanovanjske hiše v Prekopi, na Vranskem in v Čepljah,
- vlom v mesnico na Vranskem,
- več tatvin denarja iz knjižnice na Vranskem (nepojasnen vstop v prostore),
- tatvina zvočnikov iz Kulturnega doma Vransko,

- kaznivo dejanje nasilja v družini.

Policija ugotavlja, da v vsakem primeru prevladujejo premoženjski delikti, kjer storilci iščejo denar in premoženje.

Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine

Na območju občine Vransko imajo javne zgradbe kot so Osnovna šola Vransko, Občina Vransko, Zdravstvena postaja Vransko, Vrtec Vransko, Športna dvorana Vransko ipd. varovanje urejeno v okviru lastnih načrtov.

Glede na oddaljenost Vranskega od Policijske postaje Žalec sta najbolj ogroženi javni zgradbi v kraju poslovalnici Deželne banke Slovenije in Pošte Slovenije. Za omenjeni ustanovi ima Policijska postaja Žalec izdelan načrt za izvedbo ukrepov v primeru kaznivih dejanj.

Ogroženost kulturnih, zgodovinskih in državnih ali občinskih zgradb ali spomenikov izvira predvsem iz vandalizma in objestnosti, saj je dostop do navedenih spomenikov oz. zgradb enostaven, ker le-ti niso zaščiteni z ograjami ali drugimi fizičnimi ovirami.

Ogroženost javnega reda in miru

Na območju občine Vransko so policisti v letu 2014 obravnavali 22 kršitev predpisov, ki urejajo javni red in mir ter splošno varnost ljudi in premoženja. Od tega so obravnavali 12 kršitev Zakona o varstvu javnega reda, 1 kršitev Zakona o orožju, 1 kršitev Zakona o prijavi prebivališča, 2 kršitvi Zakona o eksplozivih in pirotehničnih izdelkih, 1 kršitev Zakona o tujcih, 4 kršitve Zakona o zaščiti živali in 1 kršitev Zakona o javnih zbiranjih.

Izstopajočih in odmevnih kršitev javnega reda in miru v letu 2014 ni bilo zaznati.

Ogroženost na javnih shodih in prireditvah

Policijska postaja Žalec na območju občine Vransko ne beleži problematike ogroženosti na javnih shodih in prireditvah, razen problematike parkiranja in gibanja gostov lokala Luna bar ob regionalni cesti, kjer obstaja nevarnost povoženja.

Ogroženost okolja

Policijska postaja Žalec v letu 2014 beleži problematiko streljanja in tekmovanja s strelnim orožjem na lokaciji v Jeronimu.

Na območju občine Vransko so kot tudi drugje prisotne kršitve v zvezi s prepovedjo vožnje z vozili v naravnem okolju. Med kršitelji so predvsem vozniki različnih motornih vozil (pozimi motornih sani, poleti štirikolesnikov). Vozniki takšnih vozil prekomerno obremenjujejo in uničujejo okolje, saj vozijo po površinah, ki niso namenjene cestnemu prometu (gozdovi...) in so posledično tudi neizsledljivi.

4. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Osnovni cilj občinskega programa varnosti je s pravno sistemskimi, organizacijskimi in konkretnimi ukrepi zagotoviti večjo stopnjo javne varnosti v občini. S pomočjo vseh teh ukrepov se bo zagotavljalo kvalitetnejše življenje v občini ter odpravljali posamezni odklonski pojavi.

Delo redarske službe mora biti usmerjeno v preprečevanje in odkrivanje kršitev, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni red in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje; redarska služba mora v primeru zaznane kršitev ukrepati sorazmerno, v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami.

Strateški cilj

Krovni cilj je zagotavljanje varnosti v občini z medobčinskim redarstvom. Njegova vsebina izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb, ki so prisotne v občini Vransko.

Ukrepi za doseganje cilja:

- upoštevanje pravnih predpisov, ki na nacionalni in lokalni ravni urejajo varnost cestnega prometa, javnega reda in miru ter naravne in kulturne dediščine,
- upoštevanje programskih usmeritev Ministrstva za infrastrukturo glede varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za notranje zadeve in Policije glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi in premoženja,
- izvajanje (spodaj navedenih) operativnih ciljev,
- preprečevanje prekrškov in kaznivih dejanj,
- obvladovanje varnostnih tveganj,
- zmanjševanje posledic (škod in izgub) nastalih zaradi izrednih dogodkov kot so naravne nesreče, prometne nesreče, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,
- uvajanje standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine,
- vzpodbujanje in podpiranje vzgojnih in izobraževalnih programov v šolah, ki se navezujejo na varnost v cestnem prometu, javni red in mir, preprečevanje uporabe nedovoljenih drog itd.,
- strokovno izobraževanje občinskih redarjev, ki bo omogočalo pridobitev potrebnih znanj, spretnosti in kompetenc za profesionalno izvajanje pristojnosti medobčinskega redarstva in pooblastil občinskih redarjev kot pooblaščenih uradnih oseb.

Operativni cilji

VARNOST CESTNEGA PROMETA

Zagotavljanje večje varnosti je mogoče s spodbujanjem udeležencev v prometu k odgovornejšemu vedenju, spoštovanju predpisov in oblikovanju zavesti o pomenu prometne varnosti, z zagotavljanjem varnejših vozil in cestne infrastrukture.

V zapletenem sistemu je varnost cestnega prometa odvisna od odgovornega ravnanja posameznikov, vzgojno-izobraževalnih in preventivnih organizacij, medijev, represivnih in pravosodnih organov, civilne družbe, gospodarskih družb, vodstva lokalne skupnosti in ne nazadnje državnih organov. Vsak nosi svoj del odgovornosti za večjo varnost in lahko prispeva k njeni uresničitvi. Zastavljene cilje *Resolucije o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje od 2013 do 2022 (Skupaj za večjo varnost)* lahko dosežemo le s skladnimi ukrepi in skupnim prizadevanjem.

Resolucija o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje od 2013 do 2022 (Skupaj za večjo varnost) opredeljuje izvajanje vrsto preventivnih akcij, ki so usmerjene v odpravljanje vzrokov za prometne nesreče, ki so na tem območju najpogostejši, predvsem pa uporabo varnostnega pasu, hitrost vožnje z vozili v cestnem prometu, uporabo varnostnih čelad, varnost otrok v času počitnic, sodelovanje pri kolesarskih izpitih, uporaba odsevnih teles – kresničk.

Lokalni program varnosti v cestnem prometu temelji na:

- Resoluciji o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje od 2013 do 2022 (Skupaj za večjo varnost);
- analizi prometne varnosti na območju občine Vransko.

Naloge za doseg cilja:

- Uporabljati je potrebno ocene ogroženosti in varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru (sprotno načrtovanje ukrepov).
- Občinska uprava Občine Vransko bo poskrbela za ureditev prometne signalizacije v skladu z veljavnimi predpisi in opravila spremembe, zlasti z vidika varnosti otrok, pešcev in kolesarjev. Upoštevala bo predloge Policijske postaje Žalec, Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Vransko, Prometnega inšpektorata RS ter drugih pristojnih služb in organov. V smislu izboljšanja prometne varnosti bodo v občini izvedena predvsem naslednja dela na cestni infrastrukturi in cestno prometni signalizaciji:
 - rekonstrukcija dotrajanih cestnih odsekov,
 - obnova talne signalizacije,
 - dopolnitev in zamenjava poškodovane vertikalne signalizacije,
 - gramoziranje nekaterih makadamskih vozišč ter
 - izvedba rednih letnih vzdrževalnih del na občinskih cestah.

- Pravilno označena parkirišča in druge javne prometne površine bodo dale občinskim redarjem možnost za učinkovit nadzor in ukrepanje zoper kršitelje.

Prioritetno bo nadzor usmerjen tudi v ugotavljanje kršiteljev, ki parkirajo svoja vozila na parkiriščih, ki so namenjena invalidom.

- Občinski redarji bodo v bodoče izvajali nadzor hitrosti vožnje vozil v cestnem prometu s samodejnimi merilniki hitrosti (prometne nesreče zaradi hitrosti), predvsem na območjih, kjer to želijo in pričakujejo občani (varne šolske poti, postajališča šolskega avtobusa oz. kombija itd.).

VARSTVO JAVNEGA REDA IN MIRU

Zakon o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/06), v nadaljevanju ZJRM, opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil. Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir.

Občinski redarji imajo pristojnosti, pooblastila in naloge, da se aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju občine Vransko.

Naloge za dosego cilja:

- Spremljanje ocen ogroženosti in varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru (sprotno načrtovanje ukrepov).
- Zagotoviti dobro usposobljenost občinskih redarjev za hitre odzive na klice v sili in za vedenje ter ukrepanje v tveganih okoliščinah, prav tako pa tudi za take primere nadgraditi način sodelovanja s policijo.

VARNOST OBČINSKIH JAVNIH POTI IN REKREACIJSKIH POVRŠIN

Javne poti, rekreacijske in druge javne površine, zlasti tiste v manj obljudenih in odmaknjenih delih občine, predstavljajo določena varnostna tveganja za ljudi, prisotne na takih krajih.

Naloge za dosego cilja:

- Usposobljenje občinskih redarjev za odzive na klice v sili in na ustrezno ukrepanje do prihoda policistov.

PRETOČNOST INTERVENCIJSKIH POTI

Intervencijske poti so namenjene lažji in hitrejši dostopnosti intervencijskih vozil (policija, gasilci, reševalci idr.) v primeru intervencijskih posegov. V primeru neprevoznosti oziroma neprehodnosti se povečujejo intervencijski časi, kar posledično vpliva na povečano stopnjo ogroženosti zdravja in življenja ljudi, varnosti premičnega in nepremičnega premoženja oziroma nasploh javne varnosti in javnega reda na območju občine.

Naloge za dosego cilja:

- Potrebno je zagotoviti, da občinski redarji spoznajo območja na katerih se nahajajo intervencijske poti, da bodo lahko na ta način s svojim ukrepanjem zagotovili optimalno prevoznost oziroma prehodnost intervencijskih poti.

VARNOST ZGRADB IN DRUGIH OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE

Varstvo kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine (Uradni list RS, št. 16/08, 123/08, 8/11 – ORZVKD39, 90/12 in 111/13). Po tem zakonu imajo določene pristojnosti tudi lokalne skupnosti. Na splošno pa velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine ter preprečevanje ogroženosti zgradb, muzejev, arheoloških najdišč, grobišč, spomenikov in drugih nepremičnih in premičnih objektov, ki imajo status kulturne dediščine, skrb vseh in vsakogar. Zato so občinski redarji kot pooblaščenice uradne osebe tudi tisti subjekti, ki so dolžni skrbeti za preprečevanje ogroženosti in napadov na te objekte, kot tudi za zaščito sledov in ustrezno obveščanje policije ob morebitnem poškodovanju takega objekta.

Naloge za dosego cilja:

- Občinska uprava v sodelovanju s Policijsko postajo Žalec pridobi podatke o dosedanjih namernih poškodbah in napadih na objekte naravne in kulturne dediščine. Ob teh objektih je potrebno zagotavljati pogostejšo preventivno prisotnost občinskih redarjev.

VARSTVO OKOLJA

Skrb za varstvo okolja je eno od bistvenih postavk v zagotavljanju kakovosti javnega prostora ter kakovosti življenja in dela občanov. Varstvo okolja urejajo številne evropske direktive, nacionalni predpisi, standardi in mednarodni sporazumi.

Na lokalni ravni gre za skrb v tem smislu, da se občinski redar aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja (NPVO) ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike.

Naloge za doseg cilja:

- Zagotoviti je potrebno prisotnost občinskih redarjev na lokacijah, kjer prihaja do odmetavanja komunalnih odpadkov v okolje in uničevanja javne okoljske infrastrukture.
- Občinski redarji posebno skrb namenijo spoštovanju predpisov, ki se nanašajo na ohranjanje narave in razvrednotenja okolja (odpadki, odpadne vode, itd.). V primeru ugotovitve teh kršitev podajo ustrezne informacije in predloge pristojnim prekrškovnim organom in občinski upravi Občine Vranksko.
- Glede problematike v zvezi z vožnjo z vozili v naravnem okolju (croserji, štiri kolesniki, motorne sani) se zagotovi nadzor, za katerega so pristojni inšpektorji za varstvo okolja in policija, na gozdnih in kmetijskih površinah tudi inšpektorji za gozdarstvo in kmetijstvo.

5. NAMEN VZPOSTAVITVE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA PO ZAKONU O OBČINSKEM REDARSTVU

Namen vzpostavitve medobčinskega redarstva po Zakonu o občinskem redarstvu je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v občini Vranksko in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na območju občine ter načrtno zagotavljati kvaliteto javnega prostora v občini.

Namen vzpostavitve medobčinskega redarstva je zagotavljanje javne varnosti v lokalni skupnosti oz. izvajanje vseh pristojnosti občinskih redarjev, ki so opredeljene v določbi drugega odstavka 3. člena Zakona o občinskem redarstvu:

- varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varnost cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varnost javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine,
- vzdrževanje javnega reda in miru.

Delo medobčinskega redarstva mora biti usmerjeno v kršitve, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni interes in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje. Občinski redarji morajo v primeru zaznane kršitve ukrepati sorazmerno, v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami.

6. CILJI DELOVANJA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA V OBČINI VRANSKO

Osnovni cilj je zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti oziroma javnega reda in miru.

Pri določanju varnostnih potreb občine je potrebno izhajati iz veljavne zakonodaje, v skladu s katero občinsko redarstvo opravlja svoje naloge, ki izhajajo iz državnih in lokalnih predpisov. Na podlagi trenutno veljavne zakonodaje so delovna področja občinskega redarstva določena v Zakonu o varstvu javnega reda in miru ter v Zakonu o pravilih cestnega prometa, na podlagi katerih je izdana večina občinskih odlokov, ki podrobneje urejajo posamezna področja. Pri tem je potrebno posebej poudariti, da je samo vzpostavljanje javnega reda v pristojnosti policije, medtem ko je vzdrževanje javnega reda tudi v pristojnosti medobčinskega redarstva. Kot vzpostavljanje javnega reda je potrebno razumeti, da gre za aktivnosti, ko je javni red porušen in ga je potrebno ponovno vzpostaviti, zato bo v tem delu intervenirala policija. Občinski redarji bodo opravljali naloge za vzdrževanje stanja brez kršitev.

Varnostne potrebe izhajajo iz analize in ocene ogroženosti stanja varnosti v občini in so nujno potrebna za zagotavljanje javnega reda in miru. Ugotovljene so bile na podlagi podatkov s katerimi razpolagajo posamezni organi in s pomočjo informacij, pridobljenih s strani občanov. Poudariti je potrebno, da se varnostne potrebe spreminjajo glede na letni čas, dneve v tednu, posebne dogodke (prireditve, začetek šolskega leta, serije kaznivih dejanj, požarno ogroženost itd.), zaradi česar je nujno, da občinski redarji spremljajo spremembe in na podlagi tega načrtujejo ter prilagajajo svoje aktivnosti.

PREVENTIVNA IN REPRESIVNA VLOGA OBČINSKIH REDARJEV

Preventivna oblika dela občinskih redarjev je vsekakor najbolj razširjena oblika preprečevanja kršitev, saj se z vsebino delovanja ne posega v temeljne človekove svoboščine in njihove pravice (nalaganje materialnih obveznosti, izrekanje kazni...), temveč se cilj dosega z opozarjanjem, poučevanjem ter drugimi oblikami delovanja, s katerim se poskuša posameznika ali širšo javnost prepričati o nepravilnosti ravnanja, ki predstavlja kršitev predpisa ali drugo družbeno nesprejemljivo in moteče dejanje.

Tako preventivna oblika dela oziroma preventiva velja za prijaznejšo in mehkejšo obliko delovanja občinskega redarja, s katero se poskuša preprečiti nastanek kršitve ali jo odpraviti.

Represivna oblika dela občinskih redarjev velja kot trša oblika delovanja, saj je že iz opisa preventivnega delovanja mogoče ugotoviti, da so opozorila v veliki meri odvisna od nadaljnjih ukrepov, ki predstavljajo posledico pri kršitvi. V primerih, kadar cilja ni mogoče doseči zgolj z opozorili, je potrebno poseči po ukrepih, ki kršitelje sankcionirajo z mandatno kaznijo ali drugimi oblikami materialne odgovornosti, zaradi storitve prekrška.

Večina zakonskih in lokalnih predpisov v svoji vsebini predvideva kazenske določbe za posamezne kršitve. Pri tem je seveda najprej dana možnost preventivnega ukrepa, velikokrat pa je kršitev že v samem začetku takšna, ki ne dopušča uporabe preventivnih ukrepov.

Med represivne ukrepe občinskih redarjev lahko med drugim uvrstimo: izrek glob, izdaja plačilnega naloga, odredba za odvoz vozila s pajkom, obdolžilni predlog okrajnemu sodišču itd..

7. ORGANIZIRANOST MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Organiziranost medobčinskega redarstva je določena z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinska inšpekcija, redarstvo in varstvo okolja« (Uradni list RS št. 112/09).

Trenutno je v medobčinskem redarstvu, ki pokriva območje mestne občine Velenje, občin Solčava, Braslovče, Gornji Grad, Ljubno, Luče, Mozirje, Nazarje, Polzela, Prebold, Rečica ob Savinji, Šmartno ob Paki, Tabor, Vransko in Šoštanj zaposlen vodja medobčinskega redarstva in 8 občinskih redarjev.

8. VODENJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Medobčinsko redarstvo je organizirano v sklopu skupne občinske uprave Medobčinska inšpekcija, redarstvo in varstvo okolja, Kopališka 3, Velenje.

Neposredno vodenje medobčinske redarske službe opravlja vodja medobčinskega redarstva, ki skrbi za zakonitost in strokovnost dela občinskih redarjev ter izvajanje občinskega programa varnosti.

Naloge medobčinskega redarstva kot pooblaščenice uradne osebe opravljajo vodja medobčinskega redarstva in občinski redarji (1. odstavek 5. člena ZORed).

Vodjo medobčinskega redarstva imenujejo in razrešujejo župani ustanovitelji skupne občinske uprave Medobčinske inšpekcije, redarstva in varstva okolja soglasno. Vodja medobčinskega redarstva odloča o zadevah iz pristojnosti medobčinskega redarstva, organizira in koordinira delo občinskih redarjev ter v okviru svojih pooblastil odgovarja za zakonitost in strokovnost dela.

Vodja medobčinskega redarstva neposredno koordinira delo občinskih redarjev. S tem je zagotovljena konsistentnost in enotno oblikovanje vodenja medobčinskega redarstva. Kot vodja službe prenaša usmeritve za delo neposredno do svojih podrejenih in na ta način operacionalizira delo, tako na terenu, kot tudi v prekrškovnem sistemu dela.

Vodja medobčinskega redarstva sprejema dohodne dokumente in pošto ter razporeja naloge. Odrejene naloge izvršujejo posamezni delavci glede na problematiko. Po opravljenih nalogah poročajo vodji medobčinskega redarstva, ki tudi verificira izhodne dokumente in pošto. Ob odsotnosti vodje medobčinskega redarstva ga nadomešča vodja inšpektorata.

Zaposlitev dodatnih občinskih redarjev je odvisna od ocene varnostnih razmer in potreb ter finančnih zmožnosti občin ustanoviteljic.

Pogoj za zasedbo tega delovnega mesta je skladno s Pravilnikom o strokovnem usposabljanju, obdobjem izpopolnjevanju ter preizkusu znanja občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 48/14) ob osnovni izobrazbi tudi teoretično in praktično strokovno usposabljanje, ki obsega 410 ur ter opravljen preizkus znanja.

9. PRISTOJNOSTI MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Pristojnosti medobčinskega redarstva predstavljajo pravice in dolžnosti, ki so opredeljene v Zakonu o občinskem redarstvu (ZORed), Zakonu o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1), Zakonu o pravilih cestnega prometa (ZPrCP), Zakonu o prekrških (ZP-1), Zakonu o lokalni samoupravi (ZLS) in občinskih predpisih.

V določbi drugega odstavka 3. člena Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list RS, št. 139/06) je opredeljeno, da medobčinsko redarstvo na podlagi posameznih zakonov in občinskih predpisov, izdanimi na njihovi podlagi ter na podlagi občinskega programa varnosti, skrbi za:

- varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varnost cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varnost javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine,
- vzdrževanje javnega reda in miru.

ZORed je torej temeljen sistemski in organizacijski predpis, ki ureja uresničevanje pristojnosti občin za ustanovitev in organizacijo ter določitev delovnega področja in nalog medobčinskega redarstva. Na tem mestu je treba poudariti, da naloge občinskih redarjev niso določene po principu *numerus clausus* (točno določeno število nalog), saj je v prvem odstavku 3. člena ZORed eksplicitno določeno, da delovno področje in naloge medobčinskega redarstva določa zakon ali na podlagi zakona izdan občinski predpis.

V Zakonu o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/06, ZJRM-1) je v določbi tretjega odstavka 27. člena generalno opredeljena pristojnost medobčinskega redarstva za nadzor nad izvajanjem določenih določb tega zakona oziroma pristojnost za odločanje o posameznih prekrških, ki so opredeljeni v ZJRM-1.

Medobčinsko redarstvo lahko skladno z določbami ZJRM-1 v prekrškovnem postopku odloča o naslednjih kršitvah:

- nedostojno vedenje (7. člen),
- beračenje na javnem kraju (9. člen),
- uporaba nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena),
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (12. člen),
- pisanje po objektih (13. člen),
- vandalizem (16. člen),
- kampiranje (18. člen),

- uporaba živali (19. člen),
- neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb (prvi in tretji odstavek 22. člena).

V Zakonu o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 82/13 – uradno prečiščeno besedilo) so opredeljena pooblastila medobčinskega redarstva na področju cestnega prometa v občini.

Občinski redarji na cestah v naselju (vključno z nekategoriziranimi cestami, ki so dane v javno uporabo), na občinskih cestah zunaj naselja in nekategoriziranih cestah zunaj naselja, ki se uporabljajo za javni cestni promet, izvajajo nadzor nad določbami ZPrCP, ki so navedene v 15. členu ZPrCP.

Pri opravljanju navedenih nalog občinski redarji izrekajo globe in opozorila ter izvajajo pooblastila in ukrepe, ki so preneseni nanje s tem in drugimi zakoni, ter ukrepe, določene z občinskimi predpisi.

Občinski redar je oseba, ki ima poseben status, ki mu ga določa ZORed in ostali zakoni ter podzakonski akti, v katerem so opredeljena njegova pooblastila.

Iz vsebine pooblastil, ki so določena v ZORed, ZJRM-1, ZPrCP, ZP-1 in občinskih predpisih lahko neposredno ugotovimo, da ima občinski redar status:

- prekrškovnega organa,
- pooblaščenega uradne osebe.

Prekrškovni organi oziroma organi za odločanje o prekrških so določeni v 45. členu Zakona o prekrških.¹

Občinski redar je skladno z določbo 126. člena Kazenskega zakonika² in zgoraj navedenimi predpisi, pooblaščen uradna oseba.

V prvem odstavku 21. člena Zakona o lokalni samoupravi³ so opredeljene določene naloge občine na področju zagotavljanja nadzorstva nad krajevnimi prireditvami

¹ 45. člen ZP-1: (1) O prekrških odločajo prekrškovni organi in sodišča. (2) Prekrškovni organi so upravni in drugi državni organi in nosilci javnih pooblastil, ki izvajajo nadzorstvo nad izvrševanjem zakonov in uredb, s katerimi so določeni prekrški, in organi samoupravnih lokalnih skupnosti, ki so s posebnimi predpisi pooblaščen za odločanje o prekrških.

² 126. člen KZ: (2) Uradna oseba po tem zakoniku je lahko: 1) poslanec državnega zbora, član državnega sveta in član lokalnega ali regionalnega predstavniškega telesa; 2) oseba, ki pri državnem organu opravlja uradne dolžnosti ali ima uradno funkcijo; 3) druga oseba, ki opravlja določene uradne dolžnosti na podlagi pooblastil, katera ji daje zakon ali na podlagi zakona izdani predpisi ali na podlagi zakona sklenjena pogodba o arbitraži; 4) vojaška oseba, ki je kot takšna določena s posebnimi predpisi, kadar gre za posebna kazniva dejanja, pri katerih je navedena uradna oseba, pa niso določena kot kazniva dejanja zoper vojaško dolžnost; 5) oseba, ki v tuji državi na katerikoli ravni opravlja zakonodajno, izvršilno ali sodno funkcijo, oziroma drugo uradno dolžnost in ki po vsebini izpolnjuje pogoje iz 1., 2. ali 3. točke tega odstavka; 6) oseba, ki ji mednarodna javna organizacija daje položaj uradne osebe in ki po vsebini izpolnjuje pogoje iz 1., 2. ali 3. točke tega odstavka; 7) oseba, ki pri mednarodnem sodišču opravlja sodniško, tožilsko ali drugo uradno dolžnost ali funkcijo.

³ 21. člen ZLS: Občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. Občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev opravlja zlasti naslednje naloge: – upravlja občinsko premoženje; – omogoča pogoje za gospodarski razvoj občine in v skladu z zakonom opravlja naloge s področja gostinstva, turizma in kmetijstva; – načrtuje prostorski razvoj, v

(javna zbiranja) ter glede organiziranja komunalno-redarstvene službe, ki skrbi za red v občini.

V določbi prvega odstavka 3. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US in 92/14 – odl. US) je opredeljeno, da se lahko prekrški določijo tudi z odlokom samoupravne lokalne skupnosti.

Opis prekrškovnega postopka je prikazan v Prilogi 1 tega programa.

10. POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA (PROSTORI, OPREMA, VOZILA, SREDSTVA ZVEZ)

Med materialne in druge pogoje za delovanje medobčinskega redarstva in občinskih redarjev lahko uvrščamo prostore medobčinskega redarstva, opremo, ki jo uporabljajo občinski redarji, uniformo, simbole in oznake redarstva ter službeno izkaznico občinskih redarjev.

Opremo občinskih redarjev določa Pravilnik o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev (Ur. list RS, št. 78/07), uniformo, simbole in oznake ter službeno izkaznico pa določa Pravilnik o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 103/07 in 64/10), ki ju je izdal minister za notranje zadeve.

Prostori medobčinskega redarstva so na Kopaljski 3, Velenje.

Med opremo redarjev se uvršča:

- službena vozila,
- tehnična oprema in
- osebna oprema.

skladu z zakonom opravlja naloge na področju posegov v prostor in graditve objektov ter zagotavlja javno službo gospodarjenja s stavbnimi zemljišči; – ustvarja pogoje za gradnjo stanovanj in skrbi za povečanje najemnega socialnega sklada stanovanj; – v okviru svojih pristojnosti ureja, upravlja in skrbi za lokalne javne službe; – pospešuje službe socialnega skrbstva, za predšolsko varstvo, osnovno varstvo otroka in družine, za socialno ogrožene, invalide in ostarele; – skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja; – ureja in vzdržuje vodovodne in energetske komunalne objekte; – ustvarja pogoje za izobraževanje odraslih, ki je pomembno za razvoj občine in za kvaliteto življenja njenih prebivalcev; – pospešuje vzgojno izobraževalno, informacijsko dokumentacijsko, društveno in drugo dejavnost na svojem območju; – pospešuje razvoj športa in rekreacije; – pospešuje kulturno umetniško ustvarjalnost, omogoča dostopnost do kulturnih programov, zagotavlja splošnoizobraževalno knjižnično dejavnost ter v skladu z zakonom skrbi za kulturno dediščino na svojem območju; – gradi, vzdržuje in ureja lokalne javne ceste, javne poti, rekreacijske in druge javne površine v skladu z zakonom ureja promet v občini ter opravlja naloge občinskega redarstva; – opravlja nadzorstvo nad krajevnimi prireditvami; – organizira komunalno-redarstveno službo in skrbi za red v občini; – skrbi za požarno varnost in organizira reševalno pomoč; – organizira pomoč in reševanje za primere elementarnih in drugih nesreč; – organizira opravljanje pokopališke in pogrebne službe; – določa prekrške in denarne kazni za prekrške, s katerimi se kršijo predpisi občine in opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve iz svoje pristojnosti, če ni z zakonom drugače določeno; – sprejema statut občine in druge splošne akte; – organizira občinsko upravo; – ureja druge lokalne zadeve javnega pomena.

Službena vozila

Redarska služba uporablja službeno vozilo z napisom »Medobčinsko redarstvo« in simbolom redarske službe. Izvedbe napisov in simbolov so odvisne od velikosti in tipa službenega vozila (isti tipi službenih avtomobilov morajo biti enako označeni).

Redarska služba lahko uporablja tudi motorna kolesa s tem, da se napis in simbol določi na način, kot je določeno za službeno vozilo.

Uporabljajo lahko tudi kolesa, ki so lahko različne barve, brez nalepk, napisov in simbolov.

Tehnična oprema občinskih redarjev

Tehnična oprema redarjev je:

- fotoaparati,
- oprema za izvajanje redarskih pooblastil,
- oprema za urejanje cestnega prometa in nadzor nad njim,
- posebna tehnična sredstva in posebni tehnični pripomočki,
- prenosna radijska zveza.

Osebna oprema občinskega redarja

Med osebno opremo občinskega redarja se štejejo kovinske lisice, plastična zatega, plinski razpršilec, delovni pas s torbico za lisice in torbico za plinski razpršilec, službena torbica, odsevni brezrokavnik, piščalka z vrvico, Stop loparček in žepna svetilka.

Tipizacija oziroma tehnična specifikacija zgoraj navedene osebne opreme za občinskega redarja je določena v Pravilniku o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 78/07).

Občinski redarji morajo opremo uporabljati in nositi tako, kot je predpisano v posebnih aktih in navodilih proizvajalca.

Uniforma občinskega redarja

Občinski redar mora med opravljanjem nalog nositi službeno uniformo. Uniforma občinskih redarjev je v vseh občinah enotna. Uniformo občinskih redarjev in njene sestavne dele lahko občinski redar nosi le v skladu z njihovim namenom.

Uniforma občinskega redarja je zimska in poletna ter je po sestavi glede posameznih delov različna za redarje in redarke. Sestavni deli uniforme redarja so tudi dopolnilni deli uniforme (dežni plašč s kapuco, dežne hlače, delovni pas, prevleka za kapo s ščitnikom in položajne oznake občinskih redarjev), kolesarski komplet in komplet občinskega redarja motorista.

Službena izkaznica občinskih redarjev

Pooblaščen uradna oseba medobčinskega redarstva, mora imeti službeno izkaznico, ki jo mora imeti pri sebi med opravljanjem svojega dela na terenu in jo mora pokazati na zahtevo posameznika, zoper katerega vodi postopek za prekršek.

Službeno izkaznico izda župan Mestne občine Velenje (sedež organa).

Službena izkaznica vsebuje naziv občinskega redarja, njene identifikacijske podatke in pooblastila. Službena izkaznica redarja je sestavljena iz identifikacijske kartice in usnjenega ovitka iz črnega usnja.

11. IZVAJANJE ZAKONSKIH POOBLASTIL OBČINSKEGA REDARJA

Pooblastila lahko opredelimo kot mandat, ki ga občinski redarji potrebujejo za uspešno opravljanje nalog, ki so določene z zakonom in občinskimi predpisi. Takšna upravičenja oziroma posebne pravice niso zgolj pravice, temveč največkrat istočasno predstavljajo tudi dolžnosti, saj zakonodajalec od tistega, ki ima pooblastila zahteva, da jih tudi mora uporabiti ob pogojih, ki jih določa zakon in na način, ki je določen v zakonu in podzakonskih aktih.

Pooblastila v najširšem pomenu pomenijo pravico, največkrat tudi dolžnost določenih oseb, da lahko ali pa morajo opraviti uradno dejanje oziroma izvršiti določene ukrepe ali opravila. Pooblastilo je pravica in dolžnost določenih oseb, da v primerih določenih z zakonom in na način, ki je določen z zakonom, izvajajo proti osebam določene ukrepe in opravila oziroma je pravica, da kdo uradno veljavno opravi oziroma opravlja kako pravno dejanje.

V Zakonu o občinskem redarstvu (ZORed) so določena tista pooblastila, s katerimi je občinskemu redarjem zagotovljeno izvajanje nalog javne varnosti in javnega reda na območju občine. Glede na predpise lahko uporabljajo naslednje ukrepe:

- opozorilo,
- ustno odredbo,
- ugotavljajo identiteto,
- opravljajo varnostni pregled osebe,
- zasežejo predmete,
- zadržijo storilca prekrška in kaznivega dejanja,
- uporabijo fizično silo ter sredstva za vklepanje in vezanje ter
- plinski razpršilec.

V Zakonu o prekrških (ZP-1) so uzakonjena pooblastila občinskih redarjev, ki jih izvajajo v postopkih o prekrških, posamezna pooblastila pa jim dajejo tudi drugi (specialni) zakoni. Tako lahko med pooblastila občinskih redarjev na določen način štejemo tudi naslednje ukrepe:

- izvajajo nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju,

- izvajajo nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v območju umirjenega prometa in območju za pešce,
- ugotavljajo kršitve določb Zakona o javnih cestah,
- zahtevajo od voznika motornega vozila vozniško dovoljenje in prometno dovoljenje, od drugega udeleženca cestnega prometa pa listino, s katero ugotovijo njegovo identiteto,
- pri urejanju prometa vozil občinski redarji uporabljajo znake v skladu z Zakonom o pravilih cestnega prometa (ZPrCP).

12. UPORABA PRISILNIH SREDSTEV

Zakon o občinskem redarstvu v 1. odstavku 10. členu določa, da ima občinski redar pri opravljanju nalog pravico in dolžnost uporabiti tudi prisilna sredstva. Drugi odstavek istega člena pa določa, da se za uporabo prisilnih sredstev uporabljajo določbe Zakona o policiji (Uradni list RS, št. 66/09 – uradno prečiščeno besedilo, 22/10, 26/11 – odl. US, 58/11 – ZDT-1, 40/12 – ZUJF, 96/12 – ZPIZ-2, 15/13 – ZNPPol in 15/13 – ZODPol) in podzakonski predpisi, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov, če Zakon o občinskem redarstvu ne določa drugače. V nadaljevanju pa navedeni zakon določa, da sme občinski redar uporabiti sledeča prisilna sredstva:

- fizično silo,
- sredstva za vklepanje in vezanje in
- plinski razpršilec.

Fizično silo in plinski razpršilec sme občinski redar uporabiti samo v primeru, če drugače ne more od sebe ali koga drugega odvrniti istočasnega protipravnega napada, sredstva za vklepanje in vezanje pa zoper osebo, ki jo sme v skladu z Zakonom o občinskem redarstvu zadržati, če se upira zadržanju ali želi pobegniti.

OBVEŠČANJE O ZADRŽANJU IN UPORABI PRISILNIH SREDSTEV

O izvedbi pooblastila zadržanja osebe in uporabi prisilnih sredstev mora občinski redar napisati poročilo in ga predložiti v pregled vodji medobčinskega redarstva oziroma svojemu nadrejenemu ali osebi, ki jo ta pooblasti. Na podlagi izkušenj, ki jih ima policija pri pisanju tovrstnih poročil je smiselno, da poročilo občinskega redarja o zadržanju in uporabi fizične sile vsebuje predvsem sledeče:

- datum, čas in kraj uporabe prisilnega sredstva oziroma odreditve zadržanja,
- vrsto uporabljenega prisilnega sredstva,
- podatke o osebi proti kateri je bilo sredstvo uporabljeno,
- pooblastilo, ki ga je izvajal pred uporabo prisilnega sredstva oziroma zadržanja,
- vzrok in način uporabe prisilnega sredstva oziroma zadržanja,
- posledice uporabe prisilnega sredstva in
- druge okoliščine, ki so pomembne za oceno zakonitosti in strokovnosti uporabe prisilnega sredstva oziroma zadržanja.

V primeru, da je oseba, zoper katero je občinski redar uporabil prisilno sredstvo, v postopku telesno poškodovana, ji mora občinski redar nuditi nujno pomoč in ji v najkrajšem možnem času zagotoviti ustrezno medicinsko pomoč. V primeru, da je osebi med postopkom povzročena telesna poškodba ali smrt, je vodja medobčinskega redarstva dolžan nemudoma oziroma takoj obvestiti župana Mestne občine Velenje oz. osebo, ki jo ta pooblasti (sedež medobčinskega redarstva).

V obvestilu županu mora vodja medobčinskega redarstva navesti podatke o osebi, razlogu, času in kraju zadržanja, uporabi prisilnega sredstva, vrste uporabljenega prisilnega sredstva ter podatke o drugih okoliščinah in dejstvih, ki so pomembna za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarja.

OCENJEVANJE UPORABE PRISILNIH SREDSTEV

Na podlagi poročila ocenjuje zakonitost in strokovnost ravnanja občinskega redarja vodja medobčinskega redarstva. V primeru ugotovitve kršitve je dolžan sprožiti postopek za ugotavljanje odgovornosti. V primeru, da je uporaba prisilnih sredstev imela za posledico telesno poškodbo ali smrt, ali je bilo prisilno sredstvo uporabljeno proti več kot trem osebam, oceno ravnanja občinskega redarja opravi komisija, ki jo imenuje župan Mestne občine Velenje (sedež medobčinskega redarstva). Župan mora imenovati neodvisno, največ petčlansko komisijo za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanj občinskega redarja. V komisiji mora biti predstavnik Mestne občine Velenje, predstavnik Občine Vransko, predstavnik policije in predstavniki zainteresiranih nevladnih organizacij, zainteresiranih za nadzor nad varstvom človekovih pravic in svoboščin.

Navedena komisija obravnava tudi pritožbe zoper delo medobčinskega redarstva, lahko pa obravnava tudi druge primere uporabe prisilnih sredstev v postopkih medobčinskega redarstva, kadar oceni, da je to potrebno. Komisija lahko k sodelovanju povabi tudi druge strokovnjake, če oceni, daje takšno sodelovanje potrebno in pomembno za odločitev v konkretnem primeru.

ODLOČANJE O PRITOŽBAH ZOPER POSTOPEK OBČINSKIH REDARJEV

Posameznik, ki meni, da so mu bile z dejanjem ali opustitvijo dejanja občinskega redarja kršene njegove pravice ali svoboščine, se lahko v 30 dneh pritoži županu, kjer ima medobčinsko redarstvo svoj sedež ali pri osebi, ki jo ta pooblasti. Glede na Zakon o občinskem redarstvu mora župan takšno pritožbo proučiti in o ugotovitvah in ukrepih v 30 dneh pisno obvestiti tistega, ki je podal pritožbo.

DISCIPLINSKA IN DRUGA ODGOVORNOST OBČINSKIH REDARJEV

Pri svojem delu so občinski redarji dolžni ravnati zakonito, strokovno ter v skladu z Zakonom o občinskem redarstvu ter drugimi predpisi, ki urejajo njihovo delovno področje ter njihove pravice in dolžnosti oziroma pooblastila. V primeru nezakonitega dela in nestrokovnega dela lahko občinskega redarja ob disciplinski odgovornosti

doleti tudi odškodninska oziroma materialna odgovornost in kazenska odgovornost, katera se ugotavlja v skladu s predpisi, ki urejajo to področje.

O disciplinskih kršitvah oziroma o disciplinski odgovornosti občinskih redarjev pa se odloča v disciplinskem postopku v skladu z zakonom, ki ureja položaj javnih uslužbencev.

13. SISTEM DELA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA – RAZPOREJANJE OBČINSKIH REDARJEV NA DELO IN DRUGO

V občini Vransko opravljajo občinski redarji delo v obsegu, ki ga opredeljuje 13. člen Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinska inšpekcija, redarstvo in varstvo okolja« (Uradni list RS št. 112/09). Čas dela, dodatne naloge in potrebe po delu občinskih redarjev uskladi z Medobčinskim redarstvom župan Občine Vransko oz. koordinator občinske uprave za to področje.

Delo se načrtuje predvsem ob dneh, ki so v občini Vransko ocenjeni kot varnostno problematični, prav tako pa se prilagodi tudi drugim potrebam občanov (odhod otrok v šolo, primeri naravnih nesreč, prireditve, itd.).

14. SODELOVANJE S POLICIJSKIMI POSTAJAMI

Občinski redarji morajo biti seznanjeni, da na območju občine Vransko opravljajo delo ob policistih območne Policijske postaje Žalec, še policisti Postaje prometne policije Celje, kakor tudi policisti in kriminalisti drugih policijskih postaj.

Občinski redarji se za koordinacijo dela in drugo potrebno pomoč v okviru svoje pristojnosti (nasveti, morebitni napadi na občinske redarje, itd.) obračajo na Policijsko postajo Žalec.

Izdelan je koncept pisnega protokola o sodelovanju občinskih redarjev in policistov Policijske postaje Žalec (Priloga 2).

15. SODELOVANJE Z REDARSTVI IN OBČINSKIMI REDARJI SOSEDNJIH OBČIN

Medobčinsko redarstvo meji na Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Celje, Laško, Štore in Žalec, na Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Trzin, Lukovica Mengeš, Komenda, Vodice in Moravče, na Medobčinski inšpektorat in redarstvo Zasavje, Občinsko redarstvo Občine Kamnik, Občinsko redarstvo Občine Mislinja in Občinsko redarstvo Mestne občine Slovenj Gradec.

Sodelovanje mora temeljiti predvsem na:

- medsebojnem obveščanju o vseh varnostno zanimivih informacijah, ki so iz varnostnega vidika pomembne za posamezne občine;
- medsebojni izmenjavi podatkov, ki so pomembni za javno varnost in javni red v posamezni občini;
- medsebojnih delovnih srečanjih in sestankih, kjer se lahko oblikuje skupna varnostna politika pri zagotavljanju varnosti na mejnih območjih in področjih, ki so skupnega pomena;
- skupnih varnostnih akcijah, intervencijah in medsebojnem sodelovanju pri obravnavi konkretnih varnostnih problemov in
- drugih oblikah sodelovanja in konkretnem operativnem delu.

16. SODELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA V OBČINSKEM SISTEMU ZAŠČITE IN REŠEVANJA

Medobčinsko redarstvo sodeluje v občinskem sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami Občine Vranksko v okviru pristojnosti oziroma pravic in dolžnosti, ki jih ima kot organ lokalne skupnosti v skladu z zakonskimi določili Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/06 – uradno prečiščeno besedilo in 97/10).

Izdelan je koncept dogovora o sodelovanju občinskih redarjev v občinskem sistemu zaščite in reševanja (Priloga 3).

17. NAČINI SODELOVANJA OBČINSKIH REDARJEV IN ZASEBNIH VARNOSTNIKOV

Občinski redarji bodo pri opravljanju svojih nalog učinkovitejši in varnejši, če bodo imeli zagotovljeno ustrezno komunikacijo in pomoč s strani varnostnikov zasebnih varnostnih podjetij, ki delujejo na tem območju.

Učinkovito obvladovanje varnostnih razmer in s tem varno delovno in bivalno okolje je v interesu tako organov lokalne skupnosti, kot policije in tudi zasebnih varnostnih služb.

Občinski redarji pričakujejo sodelovanje in pomoč varnostnikov zasebno varnostnih služb, predvsem pri opravljanju naslednjih nalog:

- zagotavljanju varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varnosti javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine,
- vzdrževanja javnega reda in miru v širšem smislu.

18. INTERNO NADZORSTVO NAD IZVRŠEVANJEM NALOG MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Na podlagi 17. člena Zakona o občinskem redarstvu župan Mestne občine Velenje (sedež medobčinskega redarstva) imenuje neodvisno, največ petčlansko, komisijo za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja medobčinskega redarstva.

Komisija opravlja delo v naslednjih primerih:

- če je bila osebi pri uporabi prisilnih sredstev povzročena telesna poškodba ali smrt, ali je bilo prisilno sredstvo uporabljeno proti več kot trem osebam.
- obravnava pritožbe zoper delo medobčinskega redarstva, lahko pa obravnava tudi druge primere uporabe prisilnih sredstev v postopkih medobčinskega redarstva, kadar komisija oceni, da je to potrebno.

Če z Zakonom o občinskem redarstvu ni drugače določeno, se za ocenjevanje in uporabo prisilnih sredstev uporabljajo določbe Zakona o policiji in podzakonskih predpisov, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov.

Komisija svoje ravnanje natančno uredi s poslovníkom.

19. SODELOVANJE MED MEDOBČINSKIM REDARSTVOM IN SVETOM ZA PREVENTIVO IN VZGOJO V CESTNEM PROMETU OBČINE VRANSKO

Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Vransko je bil ustanovljen na podlagi Odloka o ustanovitvi in delovanju sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu v Občini Vransko (Ur. list RS, št. 67/99).

V delovanje sveta je vključen tudi predstavnik Policijske postaje Žalec.

Izdelan je koncept dogovora o sodelovanju med občinskimi redarji in Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Vransko (Priloga 4).

20. ZGRADBE, SPOMENIKI, MUZEJI IN DRUGI OBJEKTI, KI IMAJO STATUS NARAVNE IN/ALI KULTURNE DEDIŠČINE

Zelo pomembna naloga občinskih redarjev pri operativnem delu je tudi varovanje zgradb in objektov, ki imajo status naravne ali kulturne dediščine. Občinski redarji so tisti, ki morajo v imenu občine stalno nadzirati te objekte in znamenitosti ter skrbeti, da ne pride do njihovih poškodovalj ali uničenj. Občinskemu vodstvu predlagajo tudi ukrepe za njihovo dodatno zaščito.

Na območju občine Vransko so spomeniki enot naravne in kulturne dediščine opredeljeni v Odloku o občinskem prostorskem načrtu Občine Vransko (Uradni list RS, št. 38/08):

V občini Vransko se nahaja veliko število območij in objektov kulturne dediščine, ki je opredeljena kot:

- zgodovinsko memorialno območje (Čreta),
- naselbinska dediščina (Vransko – Trško jedro),
- arheološka dediščina (Jeronim, Vransko - Na Ilovici, Vransko center in Vransko – avtobusno postajališče),
- sakralna stavbna dediščina (39 objektov kulturne dediščine in kulturnih spomenikov),
- profana stavbna dediščina (58 objektov kulturne dediščine in kulturnih spomenikov),
- profana stavbna dediščina – etnološka dediščina (28 objektov kulturne dediščine in kulturnih spomenikov),
- memorialna dediščina (4 objekti in območja).

Naravna dediščina na območju občine Vransko obsega naslednja zavarovana območja in naravne vrednote:

- zavarovana območja
 - Podgrajska jama (naravni spomenik)
 - Vetrnica (naravni spomenik)
 - Škadovnica (naravni spomenik)
 - Zorkova lipa (naravni spomenik)
- naravne vrednote
 - Čreta na Dobrovljah (naravna vrednota lokalnega pomena)
 - Čreta – lipa (naravna vrednota lokalnega pomena)
 - Orehovec – bezeg (naravna vrednota lokalnega pomena)
 - Prapreče – jama (naravna vrednota državnega pomena)
 - Podgrajska jama (naravna vrednota državnega pomena)
 - Podgrajska lipa (naravna vrednota lokalnega pomena)
 - Vetrnica (naravna vrednota državnega pomena)
 - Pečovnik – jama (naravna vrednota državnega pomena)
 - Škadovnica (naravna vrednota državnega pomena)
 - Čemšeniška planina (naravna vrednota lokalnega pomena)
 - Čeplje – nahajališče fosilov (naravna vrednota lokalnega pomena)
 - Zorkova lipa (naravna vrednota lokalnega pomena)
 - Ceretov črni bezeg (naravna vrednota državnega pomena)

21. ZAKLJUČEK

Občinski program varnosti Občine Vransko ima glede na določbe Zakona o občinskem redarstvu (Ur. list RS, št. 139/06) značaj dokumenta trajne narave.

Na seji občinskega sveta Občine Vransko se v skladu z določili Zakona o občinskem redarstvu vsako leto obravnava ocena izvajanja občinskega programa varnosti.

Ocenjevanje izvajanja občinskega programa varnosti poteka tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za doseg cilja, ki je opredeljen v programu, prav tako pa se občinskim redarjem naložijo tudi nove naloge za naslednje enoletno obdobje. Skrbnik programa je občinska uprava Občine Vranksko.

V skladu s prikazano oceno varnostnih razmer, ki je sestavljena in usklajena z medobčinskim redarstvom, policijo ter drugimi subjekti, ki v občini delujejo na področju varnosti, je utemeljen predlog po angažiranju občinskih redarjev na območju občine Vranksko in njihovem usklajenem delovanju s predstavniki Policijske postaje Žalec ter drugimi subjekti v občini, ki lahko na tem področju dajo svoj prispevek.

ŽUPAN
Franc Sušnik

PRILOGA 1

PREKRŠKOVNI POSTOPEK OBČINSKIH REDARJEV

MAJ, 2015

IZVEDBA PREKRŠKOVNIH POSTOPKOV

1. PREKRŠKOVNI POSTOPEK PRI MEDOBČINSKEM REDARSTVU

Prekrškovni organ prične s postopkom na dva načina in sicer:

- po uradni dolžnosti⁴;
- z vložitvijo pisnega predloga⁵;

2. POSTOPEK OBČINSKEGA REDARJA S PLAČILNIM NALOGOM

Občinski redar lahko izvede postopek z izdajo plačilnega naloga samo v primeru, ko je dopusten hitri postopek, prekršek osebno zaznan ali ugotovljen s tehničnimi sredstvi ali napravami.

Določila 57.a člena ZP-1 so uvedla tudi posebno obliko plačilnega naloga za primer, če občinski redar prekršek ugotovi na podlagi zbranih obvestil in dokazov.

Pri osebni zaznavi je treba upoštevati vsa človeška čutila. Pri uporabi tehničnih sredstev ali naprav se uporabljajo video posnetki, merilniki hitrosti in druga tehnična sredstva, s katerimi je mogoče ugotoviti prekršek.

Občinski redar izda in vroči plačilni nalog kršitelju takoj na kraju prekrška. V postopku izdaje plačilnega naloga zakon ne predpisuje, da bi bilo treba pridobiti izjavo storilca prekrška, temveč je izjava potrebna le, če bo prekrškovni organ odločal z odločbo o prekršku. Dopustna je tudi vročitev plačilnega naloga po pošti ali po osebah organa, ki vodijo postopek o prekršku.

3. POSTOPEK OBČINSKEGA REDARJA S KRŠITELJEM, KI PREBIVA V REPUBLIKI SLOVENIJI

Občinski redar kršitelja seznanj s storjenim prekrškom. Občinski redar izda in vroči plačilni nalog na predpisanem obrazcu in storilca seznanj z dolžnostjo plačila globe v predpisanem roku (8 dni) ter pravico do pravnega varstva, ki je navedena v pravnem pouku na obrazcu. Občinski redar pred vročitvijo plačilnega naloga na kraju prekrška kršitelju da v podpis plačilni nalog. Po podpisu mu vroči izvod plačilnega naloga in s tem zaključi postopek. Če kršitelj noče podpisati plačilnega naloga, občinski redar na plačilni nalog napiše, da storilec ni hotel podpisati in z besedami napiše datum izročitve. S tem se šteje, da je vročitev opravljena.

⁴ ko prekrškovni organ v okviru svoje pristojnosti v ta namen opravi kakršnokoli dejanje. To pomeni, da se postopek začne že s tem, ko redar ugotovi katerega od elementov prekrška (določenost v materialnem predpisu, odgovornost in posledica);

⁵ ki ga lahko poda oškodovanec, državni tožilec ali državni organ, nosilec javnih pooblastil ali samoupravna lokalna skupnost (Zakon o prekrških, 1. odstavek 50. člena). Predlog mora biti podan v pisni obliki in vsebovati predpisane podatke (Zakon o prekrških, 2. odstavek 50. člena).

Če storilec noče sprejeti plačilnega naloga, občinski redar napiše na plačilni nalog dan, uro in morebitni razlog odklonitve sprejema ter kraj, kjer je redar pustil plačilni nalog. Najbolj primeren način oz. mesto, kjer bi lahko pustil plačilni nalog, je po mojem mnenju ta, da občinski redar izpolnjen plačilni nalog kršitelju vstavi v njegove osebne dokumente (na primer v voziško dovoljenje) in tako plačilni nalog izroči hkrati z osebnimi dokumenti kršitelju. Navedeni način je neprimerno boljši, tudi v očeh kršitelja in morebitnih očitvidcev, za razliko od tega, da poskuša redar plačilni nalog zatakni za brisalce vetrobranskega stekla, in podobno. S tem se šteje, da je vročitev opravljena. Prav vročitev plačilnega naloga za brisalce je predmet polemike na katero so se uprli tudi davčni organi pri izterjavi globe.

4. ZAHTEVA ZA SODNO VARSTVO NA PLAČILNI NALOG

Kadar je na občinsko redarstvo vložena zahteva za sodno varstvo, prekrškovni organ občinskega redarstva⁶ zahtevo preizkusi, če je pravočasna in dovoljena. Prekrškovni organ občinskega redarstva lahko zahtevo za sodno varstvo zavrže s sklepom, če je prepozna, ali kadar je nedovoljena.

Prekrškovni organ občinskega redarstva lahko odloči, da se plačilni nalog odpravi in ustavi postopek, nadomesti plačilni nalog z novim plačilnim nalogom.

Če prekrškovni organ občinskega redarstva ne odpravi ali ne nadomesti plačilnega naloga, mora zahtevo za sodno varstvo skupaj z opisom dejanskega stanja in plačilnim nalogom poslati pristojnemu sodišču. Če storilec ponovno vloži zahtevo za sodno varstvo zoper sklep o zavržbi, prekrškovni organ občinskega redarstva pošlje zahtevo za sodno varstvo skupaj s plačilnim nalogom in opisom dejanskega stanja pristojnemu sodišču.

Če storilec ne plača globe ali ni vložena zahteva za sodno varstvo, občinsko redarstvo pošlje plačilni nalog v izterjavo organu, ki je pristojen za izterjavo davkov.

5. POSTOPEK OBČINSKEGA REDARJA S KRŠITELJEM, KI BI SE LAHKO Z ODHODOM, ZARADI PREBIVANJA V TUJINI, IZOGNIL PLAČILU GLOBE

Nekatera občinska redarstva so že pred uveljavitvijo Zakona o prekrških iz leta 2003, kakor tudi sedaj uporabljali in bodo najverjetneje tudi v prihodnje oblikovan enoten obrazec, ki se bo ob izpolnitvi ustreznih rubrik na samem obrazcu, uporabljal kot plačilni nalog, zraven pa je priložena posebna položnica, katera se uporablja kot potrdilo o plačani denarni kazni.

Kot takojšnje plačilo se štejejo tudi primeri, ko je npr. tujec pripravljen plačati, pa ima denar v bližnjem kraju (hotelu, stanovanju in podobno). V takih primerih

⁶ Za prekrškovni organ občinskega redarstva se v tem primeru šteje osebe, ki lahko vodijo in odločajo v prekrškovnem postopku, kar pomeni osebe s VII. stopnjo izobrazbe z opravljenim strokovnim izpitom za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku.

pooblaščen uradna oseba občinskega redarstva ravna tako, da kršiteljem omogoči, da gredo po gotovino in globo poravnajo. Če izrečene globe ne plača takoj na kraju (razlog ni pomemben), se šteje, da je podana zahteva za sodno varstvo, zaradi česar sme samo policist (ne pa občinski redar, kateri v tem primeru prosi za asistenco policista) storilca s plačilnim nalogom in opisom dejanskega stanja privedi pristojnemu sodišču, oziroma izvesti vse potrebne ukrepe za zagotovitev storilčeve navzočnosti in uspešno izvedbo postopka o prekršku.

Policist lahko v ta namen storilca pridrži, s sklepom začasno vzame potno listino.

Pri zavrnitvi plačila globe se šteje, da je kršitelj podal zahtevo za sodno varstvo, zaradi česar policisti, na zaprosilo občinskega redarja, kršitelja privedejo k pristojnemu sodišču oz. z drugimi ukrepi zagotovijo njegovo navzočnost v postopku. Pri tem se plačilni nalog in opis dejanskega stanja štejeta za obdolžili predlog, kršitelj pa ima status obdolženca. Navedeno omogoča, da kršiteljevo navzočnost v postopku zagotovijo z manjšim posegom v osebno svobodo, kot pa na primer, s pridržanjem do privedbe na sodišče. Ravno tako, pa ne moremo vsakemu kršitelju, ki nima bivališča v Republiki Sloveniji očitati, da bo pobegnil oz. se poskušal izogniti postopku za prekrške. Navedena določba je vsekakor dobrodošla, tako za policiste, kakor seveda tudi za kršitelje prekrškov.

6. IZDAJA ODLOČBE V HITREM POSTOPKU

Hitri postopek z izdajo odločbe občinsko redarstvo uvede v vseh primerih, razen če je z dejanjem nastala telesna poškodba, je za prekršek poleg globe predpisana še stranska sankcija, oziroma če bo občinsko redarstvo ocenilo, da so glede na naravo kršitve podani pogoji za izrek stranske sankcije, je treba odločiti o premoženjskopravnem zahtevku, je storil prekršek mladoletni storilec, gre za prekrške s področja obrambnih dolžnosti.

Treba je upoštevati tudi dejstvo, da lahko občinski redar namesto izreka globe izreče opozorilo za storjeni prekršek, če je prekršek neznatnega pomena in občinski redar oceni, da je glede na pomen dejanja opozorilo zadosten ukrep. Ta ukrep lahko občinski redar uporabi za vse prekrške, ki jih občinsko redarstvo kot pristojni prekrškovni organ lahko obravnava in zaključi z izdajo plačilnega naloga ali izdajo odločbe v hitrem postopku.

Glede na to in druge zakonske določbe lahko zaključimo, da se bo hitri postopek zaključil z izdajo odločbe v vseh primerih, ko bo občinsko redarstvo stvarno pristojno za storjeni prekršek, občinski redar postopka ne bo zaključil z izrekom opozorila ali z izdajo plačilnega naloga, ne bodo podani pogoji za podajo obdolžilnega predloga pristojnemu sodišču.

7. POSTOPEK OBČINSKEGA REDARJA

Občinski redar ugotovi vsa dejstva in okoliščine v zvezi s prekrškom, pri tem mora zbrati tudi dodatna obvestila (od drugih oseb ali prič dogodka) in zbrati dokaze o prekršku (s strokovnim ogledom kraja prekrška, ustreznim zavarovanjem teh dokazov itd). Kršitelju da možnost, da se izjavi o prekršku, če pa z njim ni imel neposredno postopka, ga pisno obvesti o prekršku in pouči, da se lahko pisno izjavi o dejstvih in okoliščinah prekrška v roku petih dni od prejema obvestila ter da mora navesti vsa dejstva in dokaze v svojo korist, ker jih sicer v postopku ne bo mogoče več upoštevati.

Občinski redar seznanja kršitelja, da mu bo izdana in vročena odločba v hitrem postopku ali izdana posebna oblika plačilnega naloga. Sestavi odločbo na predpisanem obrazcu in k odločbi priloži vse dokaze in druga pisanja v zvezi prekrška ter odstopi v reševanje osebi, pristojni za izdajo odločbe v hitrem postopku.

Občinski redarji naj bi torej opis dejanja in dokaze vnesli v predpisan obrazec za odločbo o prekršku, ter zadevo predali prekrškovnemu organu občinskega redarstva, ki bi odločbo podpisal. Tako imamo na eni strani določilo, ki zahteva za izdajo odločbe VII. stopnjo izobrazbe, dejansko pa občinski redarji sami vnesejo zbrana dejstva in dokaze v predpisan obrazec za odločbo o prekršku. Pri tem je potrebno povedati tudi, da se opis dejanja in dokazi dejansko ne bodo razlikovali od prejšnjega opisa dejanja in dokazov, ki so jih občinski redarji navajali v predlogu za uvedbo postopka o prekršku.

Če občinski redar ugotovi, da ni razlogov za vodenje hitrega postopka, ker:

- dejanje ni prekršek,
- je pregon zastaral, ali so podani drugi razlogi, ki izključujejo pregon ali
- gre za prekršek neznatnega pomena, posebne okoliščine, nizka stopnja odgovornosti ali storilčeve osebne okoliščine pa kažejo, da postopek ni smotrni, bo to predlagal prekrškovnemu organu občinskega redarstva, ki bo to odločitev zaznamoval v spisu.

O odločitvi, da ne bo izdal odločbe oz. vložil obdolžilnega predloga, mora v tridesetih dneh pisno obvestiti predlagatelja. Predlagatelj lahko v petnajstih dneh po prejemu obvestila zahteva od organa, ki nadzira prekrškovni organ, da vložijo obdolžilni predlog.

8. IZDAJA POSEBNE OBLIKE PLAČILNEGA NALOGA

Posebna oblika plačilnega naloga se praviloma izda in vroči kršitelju na kraju prekrška, če občinski redar prekršek ugotovi na podlagi zbranih obvestil in dokazov. Po sedaj veljavni zakonodaji to pomeni, da si pridobi vse potrebne izjave prič in kršitelja, prav tako tudi njihov podpis. Če pooblaščen uradna oseba iz navedenih razlogov ali zato, ker mora počakati na višino morebitnih nastalih stroškov, kršitelju plačilnega naloga ne more vročiti takoj na kraju prekrška, ravna enako kot pri običajnem plačilnem nalogu in kršitelju vroči plačilni nalog po določbah Zakona o splošnem upravnem postopku o vročanju (ZUP).

Poleg obveznih sestavin, ki jih predpisuje ZP-1 za običajni plačilni nalog, mora vsebovati posebna oblika plačilnega naloga iz 57. a člena ZP-1 tudi opis dejanskega stanja, v katerem se navede kratek opis dejanja kršitelja, povzetek izjave kršitelja, povzetek izjave prič ter ugotovitve pooblaščenega uradne osebe prekrškovnega organa, ki je vodila postopek o prekršku. Opis dejanskega stanja podpišejo kršitelj in prič, katerih izjave so navedene, na koncu pa ga overi pooblaščenega uradna oseba prekrškovnega organa, ki je vodila postopek o prekršku. V opisu dejanskega stanja se navede skupaj z razlogi, če kdo noče podpisati opisa dejanskega stanja ali pred dokončanjem postopka odide s kraja prekrška ali če iz drugih razlogov ni mogoče zagotoviti podpisa kršitelja ali prič. Te druge razloge, zaradi katerih še ni mogoče izdati plačilnega naloga je treba razumeti za primere, ker je bilo treba predhodno opraviti strokovni pregled, odrejen na kraju prekrška in počakati na analizo, ali opraviti izredni tehnični pregled vozila, ki je bil odrejen na kraju prekrška, da se pred izdajo plačilnega naloga počaka na višino nastalih stroškov postopka. Slednja navedba je pomembna zaradi sedanje prakse prekrškovnih organov, ki izdajajo plačilne naloge ne da bi počakali na višino nastalih stroškov postopka in za naknadno ugotovljene stroške postopka izdajajo posebne sklepe na podlagi 145. člena v zvezi z drugim odstavkom 58. člena ZP-1.

Bolj preprosta oblika posebnega primera plačilnega naloga je določena v 57. b členu ZP-1 v primerih kršitev o ustavljanju in parkiranju vozil v cestnem prometu, ki je enaka običajnemu plačilnemu nalogu. Za izdajo in izrek globe po tem plačilnem nalogu ni potrebno pridobiti izjave kršitelja, morebitnih izjav prič, prav tako tudi ne njihovega podpisa, kot je to potrebno pri izdaji posebnega plačilnega naloga po 57. a členu ZP-1.

V postopku o prekršku, ki se konča z izdajo običajnega plačilnega naloga se ne plačajo stroški postopka. V postopku z izdajo posebnega plačilnega naloga iz 57. a člena ZP-1, pa se plačajo stroški postopka, ki so v 47. členu ZP-1 opredeljeni za postopek o prekršku: izdatki, ki nastanejo v postopku za prekršek, izdatki, nastali v zvezi z zavarovanjem potrebnih dokazov in hrambo zaseženih in odvzetih predmetov pred uvedbo postopka) in v 143. členu ZP-1 kot stroški postopka v rednem sodnem postopku o prekršku (izdatki za prič, izvedence, tolmače, ogleda ter hišne in osebne preiskave in hrambo odvzetih predmetov, nagrada in potrebni izdatki zagovornika, potrebni izdatki oškodovanca, zakonitega zastopnika in pooblaščenca). Med te stroške postopka pa ne spada plačilo potnih stroškov uradnih oseb in plačilo povprečnine.

Kršitelj ima možnost po izdanem posebnem plačilnem nalogu v osmih dneh po pravnomočnosti plačilnega naloga globo plačati v polovičnem znesku ali pa predlagati plačilo globe v obrokih, če so izpolnjeni pogoji iz drugega odstavka 18. člena ZP-1. Lahko pa v osmih dneh po poteku roka za plačilo globe predlaga prekrškovnemu organu, da se prisilna izterjava globe nadomesti z opravo nalog v splošno korist ali korist samoupravne lokalne skupnosti. Predlog za opravo nalog v splošno korist se posreduje sodišču po kraju stalnega ali začasnega prebivališča kršitelja.

9. POSTOPEK PREKRŠKOVNEGA ORGANA MEDOBČINSKEGA REDARSTVA

Če prekrškovni organ občinskega redarstva⁷ oceni, da so podani pogoji za izdajo odločbe v hitrem postopku, preveri ali so podana vsa dejstva in dokazi, ki so potrebni za odločitev o odgovornosti storilca prekrška za storjeni prekršek ter če se v postopku pred izdajo odločbe kršitelj ni mogel izjaviti o okoliščinah in ni bil poučen o pravicah do izjave, ga občinsko redarstvo pisno pozove, da se v roku petih dni izjavi o tem.

V primeru, da so podana vsa dejstva in dokazi, hitro in brez odlašanja izda občinsko redarstvo odločbo. V kolikor niso podana vsa dejstva, okoliščine ali dokazi, o tem takoj obvesti občinskega redarja, ki je vodil postopek in mu naloži, v katerih delih je treba postopek dopolniti. Ko občinski redar ustrezno dopolni dejstva in dokaze, občinsko redarstvo izda odločbo v hitrem postopku. Izdana odločbo občinsko redarstvo pošlje po pošti, pri čemer na kuverto navede, da gre za odločbo, ki se vroča v skladu z določili Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP) – osebno.

10. ZAHTEVA ZA SODNO VARSTVO

Zahtevo za sodno varstvo vložijo oseba, ki ji je bila izrečena sankcija, njen zakoniti zastopnik oziroma zagovornik ter lastnik odvzetih predmetov.

Če prekrškovni organ občinskega redarstva oceni, da je treba dopolniti dokazni postopek, občinski redar, ki je reševal zadevo v zvezi s prekrškom ali po potrebi drug občinski redar, ravna v skladu z navodili prekrškovnega organa občinskega redarstva in pridobi nova dejstva, dokaze in preveri morebitne okoliščine v zvezi s prekrškom. V zvezi z ugotovljenimi dejstvi napiše uradni zaznamek, ki ga posreduje prekrškevnemu organu občinskega redarstva.

Po prejemu zahteve za sodno varstvo prekrškovni organ občinskega preveri ali je samo pristojno kot prekrškovni organ, ali je zahtevo vložila pristojna oseba ter ali je podana v roku (8 dni).

Zahtevo za sodno varstvo zoper odločbo preizkusi in jo zavrže s sklepom, če je prepozna, kar pomeni, da ni vložena v roku (8 dni), nedovoljena, kar pomeni, da jo je vložila neupravičena oseba, da je storilec zahtevo umaknil ali jo je po umiku ponovno vložil ali če zahteva po zakonu ni dovoljena.

V primeru, da storilec ponovno vložijo zahtevo za sodno varstvo zoper sklep o zavrzbi zahteve, prekrškovni organ občinskega redarstva brez ponovnega preverjanja pošlje zahtevo za sodno varstvo skupaj s spisom in morebitnimi dokazi v odločitev pristojnemu sodišču. V kolikor zahteva za sodno varstvo ne vsebuje predpisanih

⁷ Za prekrškovni organ občinskega redarstva se v tem primeru šteje osebe, ki lahko vodijo in odločajo v prekrškovnem postopku, kar pomeni osebe s VII. stopnjo izobrazbe z opravljenim strokovnim izpitom za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku.

podatkov (navedba odločbe proti kateri je podana, razlog za izpodbijanje, obrazložitev, s predlogom naj se razveljavi ali spremeni in vlagateljov podpis), prekrškovni organ občinskega redarstva ravna v skladu z določili Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP), ki določajo postopek z nepopolno vlogo. Prekrškovni organ občinskega redarstva po potrebi dopolni dokazni postopek, če to izhaja iz navedb v zahtevi za sodno varstvo.

V primeru, da prekrškovni organ občinskega redarstva ugotovi, da je zahteva za sodno varstvo pravočasna in utemeljena, lahko odločbo v hitrem postopku odpravi in postopek ustavi, odpravi in nadomesti z novo odločbo, ki se jo vroči storilcu, s čimer se storilec obvesti z novo odločbo.

Če prekrškovni organ občinskega redarstva odločbe ne odpravi ali nadomesti z novo odločbo, se zahteva za sodno varstvo skupaj s spisi in morebitnimi dodatnimi dokazi posreduje pristojnemu sodišču. V primeru, da prekrškovni organ občinskega redarstva prejme obvestilo vlagatelja, da umika vloženo zahtevo za sodno varstvo, ali obvestilo o preklicu umika zahteve za sodno varstvo, to zaznamuje v spisu z uradnim zaznamkom ali k zadevi priloži pisno obvestilo o umiku oziroma preklicu, zahtevo za sodno varstvo pa kot nedovoljeno zavrže s sklepom.

Če pristojno sodišče s posebnim sklepom odloči, da se zadrži izvršitev odločbe, ki ne presega zneskov navedenih v prejšnjem odstavku, občinsko redarstvo o tem takoj obvesti pristojni davčni organ, da ustavi prisilno izvršitev globe.

11. ZAKONSKI POGOJI ZA ZAČETEK REDNEGA SODNEGA POSTOPKA

Za začetek rednega sodnega postopka, morajo biti podani naslednji zakonski pogoji z dejanjem je nastala telesna poškodba, za prekršek je poleg globe predpisana še stranska sankcija, oziroma če bo občinsko redarstvo ocenilo, da so glede na naravo kršitve podani pogoji za izrek stranske sankcije, odločiti je treba o premoženjsko pravnem zahtevku, prekršek je storil mladoletni storilec, gre za prekršek s področja obrambnih dolžnosti, zakon določa, da hitri postopek ni mogoč .

Ko je podan eden izmed naštetih pogojev, občinski redar ne more izdati plačilnega naloga, medobčinsko redarstvo pa ne more izdati odločbe v hitrem postopku. Zakon v ničemer ne omejuje občinskega redarja, da v teh primerih izreče opozorilo za storjeni prekršek.

Postopek pred sodiščem se vedno prične z obdolžilnim predlogom, kateri se vloži v toliko izvodih, kolikor jih je potrebnih za sodišče in za osebe, zoper katere je sprožen postopek o prekršku.

PRILOGA 2

**PISNI PROTOKOL
O SODELOVANJU OBČINSKIH REDARJEV IN POLICISTOV POLICIJSKE
POSTAJE ŽALEC**

MAJ, 2015

V skladu s 7., 8. in 9. členom Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS 139/06) ter Smernicami Ministrstva za notranje zadeve za izdelavo Občinskega programa varnosti (februar 2007) sprejmeta

Občina Vransko, Vransko 59, 3305 Vransko,
ki jo zastopa župan Franc Sušnik

in

Policijska postaja Žalec, Ulica heroja Staneta 1, 3310 Žalec,
ki jo zastopa komandir Gorazd Trbovšek

PISNI PROTOKOL O SODELOVANJU MEDOBČINSKEGA REDARSTVA IN POLICIJSKE POSTAJE ŽALEC

I.

Ta protokol ureja medsebojno sodelovanje medobčinskega redarstva in Policijske postaje Žalec.

S protokolom se ureja tudi medsebojno sodelovanje med medobčinskim redarstvom in posameznimi policijskimi postajami, ko gre za skupno izvajanje nalog medobčinskega redarstva in policije na območju občine Vransko.

II.

Policijska postaja Žalec in medobčinsko redarstvo se zavezujeta, da si bosta medsebojno zagotavljala pomoč pri izmenjavi informacij na področju varnostne in druge problematike, ki so pomembne za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda na območju občine Vransko.

Za doseg navedenih ciljev ter strateških in operativnih ciljev opredeljenih v Občinskem programu varnosti Občine Vransko, se bodo po potrebi organizirale skupne oblike delovanja in pripravili skupni programi aktivnosti, glede na svoje pristojnosti.

V navedene aktivnosti se bo vključevalo tudi druge organe in službe Občine Vransko, ki lahko v okviru svojih pristojnosti prispevajo k večji varnosti in kakovosti življenja in dela na območju občine Vransko.

III.

Policijska postaja Žalec in medobčinsko redarstvo izvajata skupne akcije oziroma skupni nadzor nad cestno-prometnimi predpisi in predpisi, ki urejajo javni red in mir na območju občine Vransko. V ta namen predstavnik občinske uprave Občine Vransko in komandir Policijske postaje Žalec pripravita razpored skupnega dela oziroma uskladita skupne akcije ter določita področje nadzora.

Medobčinsko redarstvo skupaj s Policijsko postajo Žalec načrtuje in izvaja skupne nadzore glede varnostne problematike, za nadzor katere so pristojni. Pri skupnem nadzoru se dogovorita o številu sodelujočih policistov in občinskih redarjev in ustrezni uporabi vozil ter drugih sredstev potrebnih za izvedbo nadzora.

V skupnih nadzorih morajo občinski redarji ravnati po navodilih vodje policijske enote oziroma policista.

IV.

Protokol je sklenjen za nedoločen čas.

Spremembe in dopolnitve protokola se sprejmejo v soglasju obeh strani.

VI.

Protokol začne veljati z dnem podpisa obeh strani.

Datum:

Datum:

Policijska postaja Žalec

Občina Vransko

Gorazd Trbovšek, komandir

Franc Sušnik, župan

PRILOGA 3

**DOGOVOR
O SODELOVANJU OBČINSKIH REDARJEV V SISTEMU ZAŠČITE IN
REŠEVANJA OBČINE VRANSKO**

MAJ, 2015

Občina Vransko, ki jo zastopa župan Franc Sušnik

in

Občinski štab civilne zaščite Občine Vransko, ki ga zastopa poveljnik
Vladimir Reberšek

skleneta

**DOGOVOR
O SODELOVANJU OBČINSKIH REDARJEV V SISTEMU ZAŠČITE IN
REŠEVANJA OBČINE VRANSKO**

I.

Občinski redarji, ki delujejo v okviru skupne občinske uprave Medobčinska inšpekcija, redarstvo in varstvo okolja, sodelujejo v občinskem sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami Občine Vransko v okviru pristojnosti oziroma pravic in dolžnosti, ki jih imajo v skladu z zakonskimi določili Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Ur. list RS, št. 51/06-UPB1, 97/10).

II.

V okviru izvajanja svojih nalog ima občinski redar na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami nalogo, da obvesti najbližji center za obveščanje o vsaki nevarnosti naravne ali druge nesreče takoj, ko jo je opazil ali je zanjo izvedel, v okviru možnosti prepreči naravno in drugo nesrečo, rešuje in pomaga, ter daje napotke za zaščito, reševanje in pomoč;

III.

Cilj varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami je zmanjšanje števila nesreč ter preprečitev oziroma zmanjšanje žrtev in drugih posledic teh nesreč.

IV.

Občinski redar opravlja svoje naloge pri zaščiti, reševanju in pomoči v skladu s predpisi ter usmeritvami pristojnega poveljnika Civilne zaščite oziroma vodje intervencije v kolikor ta ne more drugače zavarovati ljudi in premoženje. Po usmeritvah pristojnega poveljnika Civilne zaščite bo predvsem nudil pomoč pri izvajanju prepovedi dostopa nepooblaščenim osebam na kraj nesreče in prometa mimo tega kraja ter varovanje umika ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij.

V.

Namera dogovora zajema medsebojno obveščanje in pomoč.

Dogovor je sklenjen za nedoločen čas.

Spremembe in dopolnitve se sprejmejo v soglasju obeh strani.

Vransko,

Štab civilne zaščite Občine Vransko

Vladimir Reberšek, poveljnik

Občina Vransko

Franc Sušnik, župan

PRILOGA 4

DOGOVOR O SODELOVANJU OBČINSKIH REDARJEV S SVETOM ZA PREVENTIVO IN VZGOJO V CESTNEM PROMETU OBČINE VRANSKO

MAJ, 2015

Na podlagi Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06) in Smernic za izdelavo občinskega programa varnosti (MNZ RS, februar 2007), je bil dne sklenjen naslednji

DOGOVOR
O SODELOVANJU OBČINSKIH REDARJEV S SVETOM ZA PREVENTIVO IN
VZGOJO V CESTNEM PROMETU OBČINE VRANSKO

Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Vransko in Medobčinska inšpekcija, redarstvo in varstvo okolja, v okviru katere delujejo občinski redarji ugotavljata, da je v njunem skupnem interesu poglobiti medsebojno sodelovanje.

Takšna oblika tesnejšega sodelovanja pomeni vzpostavitev partnerskega odnosa ter omogoča zagotavljanje javne varnosti v lokalni skupnosti in kvaliteto javnega prostora v občini.

Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Vransko ocenjuje stanje varnosti v cestnem prometu na lokalni ravni, predlaga v sprejem programe za varnost cestnega prometa in ustrezne ukrepe za njihovo izvajanje ter koordinira izvajanje nalog na podlagi programov za varnost cestnega prometa na lokalni ravni.

Svet za preventivo skrbi za izvajanje prometne vzgoje, dodatno izobraževanje in obveščanje udeležencev cestnega prometa, ter izdajanje in razširjanje prometno vzgojnih publikacij in drugih gradiv, ki so pomembna za preventivo in vzgojo v cestnem prometu na lokalni ravni.

V sodelovanju s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Vransko bodo občinski redarji v prometu izvajali preventivne akcije na področju mirujočega prometa, predvsem v cilju osveščanja ljudi, ki v primeru napačnega parkiranja nemalokrat ogrožajo druge udeležence v cestnem prometu (pešce, kolesarje ipd.).

Uspešno in učinkovito sodelovanje občinskih redarjev Medobčinske inšpekcije, redarstva in varstva okolja in Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Vransko je nujno potrebna kvaliteta za skupno doseganje lokalne in globalne varnosti.

Vransko,

Svet za preventivo in vzgojo
v cestnem prometu Občine Vransko

....., predsednik

Velenje,

Medobčinska inšpekcija,
redarstvo in varstvo okolja

Sonja Glažer, vodja